

Construyendo resiliencia democrática:

Argentina y Chile frente a la influencia autoritaria extranjera de China, Rusia e Irán



MARZO 2023

FUNDACIÓN 
Libertad

Equipo de trabajo

Alejandro Bongiovanni

Director de Políticas Públicas
de la Fundación Libertad

Santiago Fraga

Director del Proyecto y Asesor Senior
de la Fundación Libertad

Marcos Falcone

Consultor del Proyecto y Gerente de Proyectos
de la Fundación Libertad

Luciana Caccianini

Consultora en Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje
del Proyecto

María Marta Vargas

Consultora Externa en Investigación del Proyecto

Lucas Delgado

Consultor de Prensa del Proyecto

María Ángeles Dezan

Profesional de Apoyo del Proyecto

La Fundación Libertad desea expresar un especial agradecimiento al Instituto Republicano Internacional (IRI) por su apoyo al fortalecimiento del programa.

Copyright © 2023 Fundación Libertad.

Todos los derechos reservados.

Ilustración de cubierta: © María Fraga Alonso

El material incluido en esta publicación puede ser reproducido parcial y totalmente, siempre que se cite la fuente y el autor del mismo. © Fundación Libertad, marzo de 2023. Construyendo resiliencia democrática: Argentina y Chile frente a la influencia autoritaria extranjera de China, Rusia e Irán. Rosario, Argentina.

Índice de contenidos

Resumen ejecutivo	4
Hallazgos	4
Los casos de influencia autoritaria	6
de China, Irán y Rusia más controversiales en Chile y Argentina	
Introducción	9
Objetivo	10
Metodología	10
Antecedentes	11
Argentina y Chile frente a la influencia autoritaria extranjera de China, Rusia e Irán	16
Intercambio comercial e inversiones extranjeras: ¿a qué costo?	17
¿Un interés excepcional? Las inversiones estratégicas de China	22
Operaciones judiciales, policiales y militares	26
Ideología y propaganda: la avanzada cultural	32
Una narrativa especial: políticas sanitarias y la crisis del Covid-19	40
La respuesta de los gobiernos y la sociedad civil	41
Conclusiones	52
Recomendaciones	56
Tomar conciencia sobre los vínculos con regímenes autoritarios	56
Privilegiar las relaciones con las democracias liberales	56
Mejorar las estrategias de control de los vínculos internacionales	57
Definir una política exterior	58

Resumen ejecutivo

El presente estudio expone las actividades de los gobiernos no democráticos de China, Rusia e Irán en Argentina y Chile, analiza los casos más controversiales, y describe las consecuencias económicas, políticas y culturales que están generando en ambos países. Este documento describe además cómo la fragilidad económica de los países latinoamericanos se utiliza para buscar, y en muchos casos obtener, acuerdos que implican concesiones políticas y económicas de gran impacto negativo en el mediano y largo plazo.

En el apartado inicial se presenta una introducción a la temática y al crecimiento de la influencia de los tres gobiernos no democráticos mencionados en distintos países, particularmente en América Latina. Complementariamente se detalla la metodología que involucra entre otros el análisis de datos y la realización de entrevistas.

A continuación se presentan y analizan tres conjuntos de acciones que despliegan los gobiernos no democráticos de China, Rusia e Irán en Argentina y Chile: económicas, institucionales e ideológicas. Allí se explicitan además casos controversiales como el acuerdo de cobre entre Chile y China, por el que se denunció la pérdida de hasta siete mil millones de dólares en los últimos años; el acuerdo entre Argentina y China para construir una central nuclear con tecnología sobre la que no existe información concluyente; o el aumento de señales rusas e iraníes en la grilla televisiva de estos países, entre otros.

Por último, se reúnen en el apartado final una serie de recomendaciones para fortalecer la resiliencia democrática frente a potenciales peligros para las democracias de Argentina y Chile. Estas incluyen: tomar conciencia sobre los riesgos de establecer vínculos con regímenes autoritarios; privilegiar las relaciones con democracias liberales; mejorar las estrategias de control en los vínculos internacionales; y, en el caso de la Argentina, definir una política exterior de manera clara.

Hallazgos

De los tres regímenes autoritarios analizados, el de China es el que ejerce la influencia económica más fuerte sobre ambos países: el país se ha convertido, en pocos años, en el principal socio comercial de Chile y en el segundo de la Argentina. Al mismo tiempo, China, que ha publicado

policy papers en 2008 y 2016 donde explícitamente detalla su plan para expandir su influencia, busca aumentar sus capacidades de vigilancia en ambos países a través de proyectos no transparentes de distinto tenor como son una base espacial, el control de puertos, una licitación de pasaportes o incluso la instalación de comisarías en territorio extranjero. Mientras tanto, existen intentos constantes por “limpiar” la imagen del gobierno chino a través de diversas acciones, que incluyen desde la compra de espacios en medios de comunicación hasta la expansión de los Institutos Confucio para la enseñanza de la lengua y la cultura chinas. En este contexto, ni los Estados argentino ni el chileno han reparado, hasta hoy, en la creciente difusión de ideas y propuestas contrarias a la democracia y a los valores republicanos.

Por su parte, la influencia de Rusia es menor que la de China en ambos países y en todos los niveles. Sin embargo, la Argentina es un país más vulnerable que Chile en la medida en que las administraciones aliadas a Putin han establecido acuerdos con el régimen ruso que promueven campañas de desinformación y propaganda autoritaria en el país a través de, por ejemplo, la campaña de vacunación contra el Covid-19 o la difusión en la televisión abierta del canal RT en Español. Pese a la dispar respuesta de los gobiernos de los dos países, tanto en Argentina como en Chile parecen haberse frenado algunas iniciativas rusas en términos económicos e institucionales luego de la invasión a Ucrania, como la cooperación militar e inversiones mineras.

Por último, Irán no parece capaz de ejercer influencia en Argentina y Chile a través de vínculos comerciales o inversiones. Sin embargo, sí se suceden operaciones vinculadas al terrorismo islámico y al narcotráfico en ambos países así como otras acciones no transparentes que levantan sospechas acerca de las intenciones de Irán en la región. El régimen iraní promueve activamente su propaganda a través de sus propios medios de comunicación, instituciones culturales, y también alianzas con otros países que distribuyen contenidos en Argentina y Chile, como Venezuela.

Los casos de influencia autoritaria de China, Irán y Rusia más controversiales en Chile y Argentina



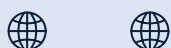
INVERSIONES Y COMERCIO

ESTADO DE DERECHO

NARRATIVA Y PROPAGANDA

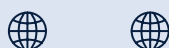
1. Países con dependencia económica

China representa el 39% de las exportaciones y el 30% de las importaciones de Chile, así como el 9% y el 22% de Argentina. En el sector energético, las inversiones chinas equivalen al 54% en Chile y el 75% en Argentina.



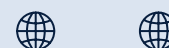
2. Contratos condicionados

En Argentina, los contratos con China se entrelazan: tren Belgrano Cargas, complejo hidroeléctrico en Santa Cruz y "swap" de monedas por 11 mil millones de dólares. Dificultades en un proyecto pueden ocasionar que China se retire de otro.



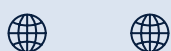
3. Pérdidas económicas por precios preferenciales

Se calcularon pérdidas de siete mil millones de dólares entre 2006 y 2016 para el Estado chileno, a causa de un acuerdo que fijó un precio de venta preferencial del cobre entre la Corporación Nacional del Cobre (Codelco) de Chile y la empresa estatal china Minmetals Corporation.



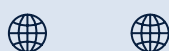
4. Tecnología nuclear sin antecedentes

En 2022 la empresa estatal argentina NASA y la Corporación Nuclear Nacional de China firmaron un contrato para la construcción de una central nuclear (Atucha III). Aún se desconocen los antecedentes de seguridad para esta planta y reactor, que si bien necesita de una inversión de 8.300 millones de dólares, podría aportar energía recién en siete años.



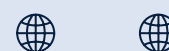
5. La diplomacia de las vacunas

En el contexto del Covid-19, China y Rusia intensificaron su relación con Argentina a través de la venta de vacunas. En el caso de Rusia, se verificaron incumplimientos de las condiciones del contrato, con vacunas sin entregar en los plazos previstos y dosis defectuosas.



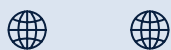
6. Puertos chinos en el sur

China impulsa proyectos para la instalación de puertos en la Patagonia. El proyecto en Corral (Chile) ha sido cancelado por problemas en el uso del borde costero, pero en el caso de Río Grande (Argentina) sólo la oposición pública detuvo el acuerdo firmado entre la empresa estatal Shaanxi Chemical Industrial Group y el gobierno de la provincia de Tierra del Fuego.



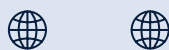
7. Recursos naturales en peligro

La pesca ilegal de buques de bandera china en las plataformas marítimas de Chile y Argentina, tuvo perjuicios estimados entre los 1.000 y los 2.600 millones de dólares para la Argentina en 2022 y 400 millones para Chile en el año 2016.



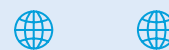
8. Investigación judicial: el crudo iraní

En 2018, Irán pagó una deuda a la Empresa Nacional del Petróleo (ENAP) de Chile con un cargamento de baja calidad que provocó la intoxicación de más de mil personas. Una investigación judicial en curso, ha declarado culpables a ejecutivos de ENAP por la contaminación.



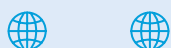
9. Base espacial china en Argentina

En el año 2015 el gobierno argentino concedió a China 200 hectáreas en la provincia de Neuquén por 50 años, para la instalación de la Estación de Espacio Lejano, controlada por el Ejército de Liberación del Pueblo chino. El contrato no especifica mecanismos de control.



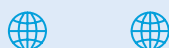
10. Licitación de pasaportes

En 2021, un consorcio chino-alemán liderado por la empresa estatal china Aisino e integrado por la alemana Mühlbauer, ganó una licitación para fabricar por diez años las cédulas de identidad y pasaportes de los ciudadanos chilenos. El concurso, anulado posteriormente, tenía implicancias en materia de seguridad.



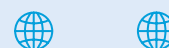
11. El tren Santiago-Valparaíso

En 2018, un consorcio chino-chileno integrado entre otros por el China Railway Group Limited intentó utilizar una antigua ley general de ferrocarriles para lograr una concesión directa, en vez de seguir el proceso de licitación, para la construcción de un tren entre Santiago y Valparaíso.



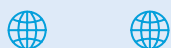
12. China instala comisarías en países democráticos

China instaló 102 comisarías en 53 países, entre ellas, en Argentina (Buenos Aires) y Chile (Viña del Mar). Como resultado, 230.000 ciudadanos chinos han sido obligados a regresar a su país para enfrentar procesos judiciales a través de estas unidades, que los hostigan y amenazan a ellos y/o a miembros de sus familias de manera física y virtual.



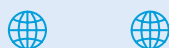
13. La expansión del Hezbollah en Latinoamérica

En el año 2022, en Argentina y Chile aterrizaron aviones de la venezolana Emtrasur con tripulación iraní. En el primer caso, se descubrió que el avión había pertenecido a Mahan Air, conocida como la línea de transporte de la organización terrorista Al Quds. Además, existe información acerca de la financiación de Irán de actividades terroristas en la "triple frontera" compartida entre Argentina, Brasil y Paraguay.



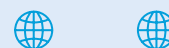
14. Cooperación militar con Rusia

En Chile, el Comité Nacional para la Cooperación Económica con los Países Latinoamericanos (CEPLA) vende tecnología de inteligencia que, se ha reportado, está detrás de la creciente habilidad de los regímenes de Cuba, Venezuela y Nicaragua para intensificar la represión política.



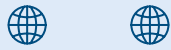
15. Memorándum de Entendimiento entre Irán y Argentina

En 2013, Irán y Argentina firmaron un Memorándum de Entendimiento para investigar los ataques a la Embajada de Israel en Buenos Aires en 1992 y a la Asociación Mutual Israelita Argentina (AMIA) en 1994. Denuncias de la oposición argentina por encubrimiento y la polémica muerte del fiscal a cargo del caso trabaron el acuerdo. Casi 30 años después, los atentados siguen sin resolverse.



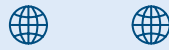
16. El mensaje autoritario en la TV en español

Tres medios transmiten en español en América Latina: el canal ruso RT, el iraní Hispan-TV y Telesur de Venezuela, fundado por Hugo Chávez. Los canales RT y Telesur se transmiten de manera privada en Chile y en la televisión abierta de Argentina.



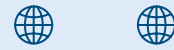
17. Promoción de la cultura antidemocrática en Universidades y Centros Culturales

Los Institutos Confucio para la enseñanza de la lengua y la cultura chinas tienen sedes en tres Universidades Nacionales Públicas en Argentina; y en Chile, además de la Universidad Tsinghua que depende del Estado chino, el Instituto está presente en dos Universidades Privadas. Irán, por su lado, utiliza como canal de difusión de su cultura a las mezquitas y los más de 20 centros islámicos en América Latina.



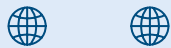
18. El espacio publicitario como herramienta

Medios privados en Argentina y Chile publican "noticias" que provienen de manera directa de China Media Group o de Xinhua, la agencia oficial de noticias de China. Estos artículos se mezclan estética y textualmente entre las noticias, lo que hace difícil distinguir a simple vista las informaciones periódicas del contenido pago.



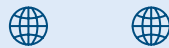
19. El poder de "copiar y pegar"

Entre 2007 y 2016 en la Argentina, Télam tuvo vigentes convenios de colaboración con la venezolana Telesur; siendo la agencia estatal de noticias argentina un insumo para los medios locales pequeños del interior del país, que reproducían desinformación rusa e iraní.



20. Los agentes locales de Irán

Periodistas locales difunden información tendenciosa e incluso falsa sobre Irán. Los casos más emblemáticos son Fernando Duclos en Argentina y Pablo Jofre Leal en Chile, uno de los columnistas de Hispan-TV, Telesur y del brazo hispanoparlante del canal libanés pro-Hezbollah Al-Mayadeen, quien es incluso asesor del gobierno chileno.



Introducción

El avance de la globalización en las últimas décadas, así como el fin de la bipolaridad que caracterizó al fin del siglo XX y el principio del XXI, han reconfigurado los esquemas de poder a nivel mundial y las formas en las que diversos Estados buscan influir en otros a lo largo del mundo. En el caso de los regímenes autoritarios, el creciente protagonismo de los países en vías de desarrollo en la economía global y en particular el ascenso de China no han pasado desapercibidos en Argentina y en Chile, que han incrementado dramáticamente sus vínculos comerciales con el país asiático. Al mismo tiempo, la caída de la Unión Soviética no ha detenido el trabajo propagandístico en el exterior del gobierno de Rusia ni ha incrementado la transparencia con la que lo hace. Además, el régimen de los ayatolás en Irán no solo ha intensificado su mensaje de cara hacia afuera sino que ha financiado grupos terroristas de maneras cada vez más abiertas en los últimos años, lo que ha afectado particularmente al Cono Sur.

Sin embargo, la influencia autoritaria extranjera en Argentina y Chile no es siempre motivo de interés en el debate público. Rafael Rincón, experto entrevistado para este informe, sostiene que “nunca he escuchado preocupaciones sobre la influencia autoritaria de China, Rusia e Irán”¹. Generalmente, las informaciones disponibles no son analizadas de manera global sino que solo aparecen de manera esporádica en algunos medios de comunicación, algo que a veces incluso queda en segundo plano debido a las campañas de propaganda y desinformación de China, Rusia e Irán. Al mismo tiempo, la pasividad con la que los gobiernos argentino y chileno han actuado en algunos de estos casos, resulta alarmante. La forma en la que diversos funcionarios de alto nivel han hasta celebrado la influencia de estos países, aún conocidos los graves riesgos económicos, institucionales y culturales de hacerlo, amerita un análisis serio acerca de los peligros que esta representa para la democracia liberal de Argentina y Chile.

Existen varias maneras en las que los regímenes autoritarios extranjeros pueden influir en los asuntos de otros países. En un mundo globalizado y crecientemente interdependiente, la principal forma de ejercicio de influencia es a través de la economía, ya sea con vínculos comerciales típicos o inversiones estratégicas. Pero los gobiernos autoritarios también

¹ Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

buscan influir en el ámbito de las instituciones estatales, y frecuentemente destinan recursos a operaciones vinculadas a la seguridad que se extienden fuera de sus fronteras. Por último y no menos importante, los regímenes autoritarios pueden estar interesados en difundir los valores que sostienen en sus propios países, por lo que los mensajes enviados a través de medios de comunicación, redes sociales y la academia revisten también importancia para entender el grado de influencia que logran en el extranjero.

Objetivo

Esta investigación busca exponer la influencia autoritaria reciente de los regímenes de China, Rusia e Irán en Argentina y Chile así como los riesgos que acarrea. El motivo de esta preocupación es que estos gobiernos, así como las organizaciones que provienen de sus países, operan regularmente de forma oscura y sin el involucramiento de organismos de control internos, organizaciones internacionales o de la sociedad civil. Si al carácter no democrático de los gobiernos chino, ruso e iraní se le agrega esta falta de transparencia, el resultado es una amenaza directa a los valores democráticos y liberales que Argentina y Chile sostienen. Para defender los cimientos de la democracia liberal contra una influencia autoritaria extranjera que los erosione, es esencial que la información acerca de las actividades de este tipo de regímenes en cada país esté disponible, que exista difusión de las graves consecuencias que parecen omitidas en la agenda pública, y que se promuevan nuevos mecanismos de resiliencia democrática y participación social.

Metodología

Este documento parte de una serie de ámbitos predeterminados en los que es posible imaginar influencia extranjera en Argentina y Chile: la economía, las instituciones políticas y la cultura. En cada uno de ellos se analiza la evidencia disponible acerca del involucramiento de los gobiernos de China, Rusia e Irán, se destacan seguidamente ocasiones de influencia particularmente alta, y se comparan las situaciones de Argentina y Chile. Luego se realiza un análisis de las acciones y los discursos de los gobiernos argentino y chileno, así como de la sociedad civil, frente a la influencia autoritaria extranjera. Una última sección presenta recomendaciones de acción para los gobiernos de Argentina y Chile a partir de la evidencia disponible.

Además de las fuentes periodísticas y oficiales analizadas en relación a los distintos casos presentados, se realizó también una serie de 40 entrevistas a expertos relacionados a la temática entre los cuales se encuentran funcionarios, legisladores, periodistas e investigadores universitarios. Las referencias a “entrevistados” a lo largo de este documento y sus citas textuales refieren a estas personas, algunas de las cuales aceptaron proveer información a cambio de permanecer en el anonimato.

Antecedentes

El involucramiento de los gobiernos autoritarios de China, Rusia e Irán alrededor del mundo con el fin de aumentar su influencia en el hemisferio occidental es conocido². Específicamente en el caso de China, se ha observado en las últimas décadas un aumento dramático de sus inversiones en todos los continentes en una estrategia que ha sido descrita como una de “lazos económicos como punto de entrada para la influencia política”³.

A lo largo del mundo, China ha financiado en algunos casos proyectos a gran escala pero que resultan inviables económicamente: las potenciales ganancias económicas sirven especialmente para atraer a países en vías de desarrollo y para los cuales el involucramiento de un régimen como el chino puede definir la realización o no de un proyecto. En este sentido, ha crecido en las últimas décadas el número de naciones que registran un nivel multimillonario de deuda china⁴ en el marco de la iniciativa “Un cinturón, una ruta” (Belt and Road Initiative en inglés), una estrategia de desarrollo de infraestructura global y cooperación internacional lanzada por China en 2013 que reúne los aspectos más relevantes de la política exterior del gobierno de Xi Jinping. En este sentido, el caso de Sri Lanka es elocuente: allí, una sucesión de iniciativas de infraestructura de escaso

2 Para los dos primeros casos ver Andrew Foxall y John Hemmings (eds.) (diciembre de 2019), “The Art of Deceit: How China and Russia Use Sharp Power to Subvert the West”, Henry Jackson Society, disponible en <https://henryjacksonsociety.org/wp-content/uploads/2019/12/HJS-Sharp-Power-Report-FINAL.pdf> [consultado por última vez el 22 de febrero de 2023].

3 Nicola Casarini et al. (septiembre de 2022), “Coercion, Capture, and Censorship: Case Studies on the CCP’s Quest for Global Influence”, International Republican Institute, p. 5, disponible en <https://www.iri.org/resources/coercion-capture-and-censorship-case-studies-on-the-ccps-quest-for-global-influence/> [consultado por última vez el 3 de febrero de 2023].

4 Katharina Buchholz (19 de agosto de 2022), “The Countries Most in Debt to China”, Forbes, disponible en <https://www.forbes.com/sites/katharinabuchholz/2022/08/19/the-countries-most-in-debt-to-china-infographic/?sh=eaa030c61d8c> [consultado por última vez el 15 de febrero de 2023].

impacto ha aumentado la deuda de ese país con China hasta tal punto que ese hecho se considera parte integral de su reciente crisis económica⁵. Este es un claro ejemplo de cómo una supuesta serie de inversiones provechosas se transforman después en una deuda imposible de afrontar. “Los chinos son expertos en contratos predatorios”, dice en este contexto el experto Evan Ellis⁶.

Por este motivo, el comercio y las inversiones con China son vistas crecientemente con preocupación en todos los continentes por los riesgos de que se esté creando una fuente de dependencia de cara al futuro⁷. La proliferación de estudios en este sentido⁸, así como de índices como el China Exposure Index, dan cuenta de un fenómeno del que América Latina no está exento: el ascenso de China hasta convertirse en uno de los mayores socios comerciales y en una de las más importantes fuentes de inversión en la región en pocas décadas es elocuente⁹.

Simultáneamente, China también se ha involucrado en los últimos años en acciones relacionadas a la seguridad. La tecnología china se ha usado para facilitar mecanismos de control social, como en el caso de Venezuela y su “Carnet de la patria”¹⁰. Según un experto consultado para este informe, este mecanismo -creado por una empresa estatal china- sirve como un sistema de control social que informa una serie de datos personales al Estado y cruza esa información para denegar ayudas si no se cumplen con determinadas órdenes gubernamentales. Por otro lado, la influencia china en términos de seguridad es incluso conceptual: el mo-

5 Anjana Pasricha (23 de diciembre de 2022), “Chinese-Funded Projects Deepen Sri Lanka’s Economic Woes”, Voice of America, disponible en <https://www.voanews.com/a/chinese-funded-projects-deepen-sri-lanka-s-economic-woes-/6888652.html> [consultado por última vez el 13 de febrero de 2023].

6 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

7 Damares Lopes Afonso et al. (diciembre de 2021), ‘Latin America and China: mutual benefit or dependency?’, Comisión Económica para América Latina, CEPAL Review n. 135, disponible en https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47821/RV135_Lopes.pdf?sequence=1 [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

8 Stewart Paterson (septiembre de 2022), “How dependent has the world become on trade with China?”, Hinrich Foundation, disponible en <https://www.hinrichfoundation.com/research/wp/sustainable/dependent-on-trade-with-china/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

9 Nitya Aasaavari et al. (2020), “China’s Rebalancing: Opportunities and Challenges for LAC Exporters”, Working Paper, Fondo Monetario Internacional, disponible en <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2020/11/13/Chinas-Rebalancing-Opportunities-and-Challenges-for-LAC-Exporters-49783> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

10 Angus Berwich (14 de noviembre de 2018), “Como ZTE ayuda a Venezuela a implementar un control social al estilo chino”, Reuters, disponible en <https://www.reuters.com/investigates/special-report/venezuela-zte-es/> [consultado por última vez el 20 de enero de 2023].

delo de “ciberseguridad” del Partido Comunista chino, por ejemplo, ha sido utilizado de manera explícita en Zimbabwe, otro país autoritario, con el fin de reprimir protestas¹¹. En la actualidad, otro incidente de seguridad en este sentido involucra la detección de globos de espionaje en los Estados Unidos y en Colombia¹²: solo en el primer país se han detectado más de cien acciones de espionaje en los últimos años¹³.

En ocasiones, las estrategias chinas de involucramiento económico y de acciones militares van de la mano. Uno de los ejemplos más notables de los últimos años es el del jardín botánico que la empresa Huawei ofreció construir en Washington, DC, en 2017. Las autoridades locales de DC se mostraban en principio a favor de la inversión, pero les resultaba llamativo que los donantes exigieran que parte de los elementos donados ingresaran mediante cargamentos diplomáticos. La intervención posterior de fuerzas de seguridad norteamericanas determinó que la ubicación y altura del proyecto eran ideales para la colocación de antenas de inteligencia, por lo que el proyecto se canceló¹⁴.

En el caso de Rusia, la caída de la Unión Soviética no ha llevado necesariamente a un menor involucramiento del país en el resto del mundo. Además de las acciones realizadas en los países limítrofes que han culminado recientemente en la invasión militar a Ucrania a principios de 2022, Rusia también ha buscado expandir su influencia en otros países del mundo. En América Latina, este es el caso en particular de regímenes autoritarios como Venezuela, con el que el Estado ruso ha firmado no solamente acuerdos económicos sino también convenios para difundir contenidos “periodísticos” que son en realidad propagandísticos¹⁵. Con

11 Casarini et al., *op. cit.*, p. 5.

12 Emma Bubola (6 de febrero de 2023), “Another Chinese Balloon Flew Over Latin America, China Confirms”, The New York Times, disponible en https://www.nytimes.com/2023/02/06/world/americas/chinese-balloon-latin-america-colombia.html?utm_source=Cenital&utm_campaign=f0e1205ebe-ADM_275&utm_medium=email&utm_term=0_a38084492c-f0e1205ebe-431045294 [consultado por última vez el 10 de febrero de 2023].

13 Center for Strategic and International Studies (23 de julio de 2021), “Survey of Chinese Espionage in the United States Since 2000”, disponible en https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/210723_Chinese_Espionage_timeline.pdf [consultado por última vez el 13 de febrero de 2023].

14 Katie Bo Lillis (25 de julio de 2022), “CNN Exclusive: FBI Investigation determined Chinese-made Huawei equipment could disrupt US nuclear arsenal communications”, CNN, disponible en <https://edition.cnn.com/2022/07/23/politics/fbi-investigation-huawei-china-defense-department-communications-nuclear/index.html> [consultado por última vez el 13 de febrero de 2023].

15 Víctor Amaya et al. (septiembre de 2022), “Rusia y Venezuela: aliados para desinformar”, p. 6, disponible en <https://transparenciave.org/rusia-y-venezuela-aliados-para-desinformar/> [consultado por última vez el 13 de febrero de 2023].

este país, así como con Cuba y Nicaragua, Rusia mantiene relaciones como si se tratara de “clientes” que “han aprovechado sus créditos, donaciones y acuerdos lucrativos”¹⁶. Recientemente, en Nicaragua no solo se ha detectado este tipo de relación económica sino que el dictador Daniel Ortega incluso ha autorizado el ingreso de tropas rusas en el país¹⁷. Mientras tanto, los medios de comunicación del Estado ruso buscan exaltar su influencia y publicitan, por ejemplo, a los países latinoamericanos que les han comprado armamento¹⁸.

En general, la búsqueda de influencia rusa es menos sutil que en el caso chino y, como señalan los entrevistados para este informe, se basa especialmente en el sentimiento anti-estadounidense de los países donde opera antes que en las virtudes de Rusia. Si se compara a ambos países, sin embargo, en América Latina lo que se percibe es un “auge chino (y caída rusa)”¹⁹, incluso si ante la invasión a Ucrania la respuesta de distintos Estados latinoamericanos no haya sido el rechazo unánime²⁰ que sí se encontró en Europa y en los Estados Unidos.

En este sentido, finalmente, el caso de Irán se aproxima más al modelo ruso que al chino. En comparación con China, Irán posee menos recursos económicos con los que construir relaciones de dependencia con otros países; en relación a Rusia, Irán no posee tampoco una tradición de amistad con otras naciones que pueda reforzar vínculos preexistentes. Pero la influencia de Irán en el mundo y en América Latina no debe ser soslayada, sobre todo debido a la conocida actividad terrorista del régimen iraní

16 Armando Chaguaceda y Adriana Boersner Herrera (julio de 2022), “Rusia en Latinoamérica: la confluencia iliberal”, *Foreign Affairs Latinoamérica*, vol. 22, núm. 3.

17 Fabián Medina Sánchez (19 de junio de 2022), “Qué hay detrás del ingreso de tropas rusas a Nicaragua que Daniel Ortega encubre como ‘asistencia humanitaria’”, *Infobae*, disponible en <https://www.infobae.com/america/america-latina/2022/06/19/que-hay-detras-del-ingreso-de-tropas-rusas-a-nicaragua-que-daniel-ortega-encubre-como-asistencia-humanitaria/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

18 Daniela Díaz (21 de enero de 2023), “Estos son los países latinoamericanos que han comprado armamento ruso”, *Sputnik*, disponible en <https://sputniknews.lat/20230121/estos-son-los-paises-latinoamericanos-que-han-comprado-armamento-ruso-1134877476.html> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

19 Sandra Zapata (19 de abril de 2022), “Auge chino (y caída rusa) en América Latina”, *Política Exterior*, disponible en <https://www.politicaexterior.com/auge-chino-y-caida-rusa-en-america-latina/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

20 Jorge Castañeda (19 de octubre de 2022), “Las posturas de los países latinoamericanos sobre la invasión rusa de Ucrania: más intereses que ideologías”, *CNN en Español*, disponible en <https://cnnespanol.cnn.com/2022/10/19/opinion-posturas-paises-latinoamericanos-sobre-la-invasion-rusa-de-ucrania-mas-intereses-que-ideologias-orix/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

en el Medio Oriente. En efecto, Irán ha financiado desde la revolución de 1979 a decenas de organizaciones, como Hezbollah en el Líbano y Hamas en Palestina, que han llevado a cabo atentados y alzamientos armados en múltiples países²¹. A lo largo de las décadas, estas actividades también han afectado a América Latina, como muestran el ataque a la Embajada de Israel en Buenos Aires en 1992 y la Asociación Mutual Israelita Argentina (AMIA) en 1994²². Hoy, Irán continúa realizando operaciones militares en la región, por ejemplo a través del primer envío en su historia de buques de guerra a Panamá (a través de Brasil) a principios de 2023²³. En los últimos años, sin embargo, el régimen iraní ha intentado “limpiar” su imagen a través de propaganda cultural y mediática de manera indirecta y a través de sus aliados en la región²⁴.

21 Ashley Lane (24 de enero de 2023), “Iran’s Islamist Proxies in the Middle East”, disponible en <https://www.wilsoncenter.org/article/irans-islamist-proxies> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

22 Nicolás Pizzi (29 de julio de 2022), “Los jefes de la célula que planificó y ejecutó el atentado a la AMIA y el rol de Mohsen Rabbani”, Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2022/07/30/los-jefes-de-la-celula-que-planifico-y-ejecuto-el-atentado-a-la-amia-y-el-rol-de-mohsen-rabbani/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

23 Majid Rafizadeh (9 de febrero de 2023), “US should beware Iran’s Latin American maneuvers”, Arab News, disponible en <https://www.arabnews.com/node/2247841> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

24 Florencia Montaruli (26 de noviembre de 2021), “Iran’s Presence in Latin America ‘The Biggest Threat to Regional Democracy’”, Iran Wire, disponible en <https://iranwire.com/en/politics/70847/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

Argentina y Chile frente a la influencia autoritaria extranjera de China, Rusia e Irán

Hay consenso entre los expertos, incluidos los consultados para la realización de este informe, en que los niveles de influencia económica de China, Rusia e Irán varían. Mientras el primer país tiene como prioridad el comercio y las inversiones como forma de posicionarse estratégicamente, los segundos actúan, en palabras del experto entrevistado Francisco de Santibañes, como “provocadores de bajo costo”.

En el caso chino, la creciente influencia en las economías de Argentina y Chile es parte de una estrategia política más amplia. “China tiene ambiciones globales muy claras y las querrá cumplir a cualquier costo”, señala Rafael Rincón²⁵. De hecho, los dos policy papers publicados por China en 2008 y 2016 mencionan explícitamente la voluntad del país de “fortalecer la cooperación” política, social y cultural además de la económica²⁶. Los partidos políticos y los poderes legislativo y judicial, por ejemplo, son áreas en las que China dice abiertamente que busca reforzar sus vínculos con América Latina y, por extensión, con Argentina y Chile.

Los casos de Rusia e Irán son diferentes al de China en el sentido de que sus objetivos son menos transparentes y sus acciones son de menor intensidad. Por un lado, el intercambio comercial y las inversiones de ambos países no son de la misma importancia que los de China. Además, ninguno de estos países tiene disponibles documentos públicos equivalentes a los policy papers chinos, por lo que sus objetivos deben ser inferidos de manera indirecta. Los expertos entrevistados coinciden en remarcar los objetivos “iliberales” de ambos regímenes, pero algunos mencionan que la manera en la que Irán promociona abiertamente a grupos terroristas lo convierte en un actor indeseable de una forma que no ocurre con China y, en menor medida, Rusia.

25 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

26 El primer policy paper se encuentra disponible en <https://china.usc.edu/chinas-policy-paper-latin-america-and-caribbean> [Consultado por última vez el 2 de enero de 2023]. El segundo se encuentra disponible en http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2016/11/24/content_281475499069158.htm [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

Intercambio comercial e inversiones extranjeras: ¿a qué costo?

¿Cómo se cuantifican las relaciones comerciales de China, Rusia e Irán en relación a Argentina y Chile? Por un lado, la República Popular China estableció relaciones diplomáticas con Chile y Argentina en 1970 y 1972, respectivamente, en un contexto en el que China buscaba expandir su influencia en otros países de América Latina. De hecho, como remarca en una entrevista para este proyecto el periodista chileno Eduardo Olivares, Chile fue el primer país de América del Sur en establecer relaciones diplomáticas con China, en apoyar el ingreso de este último en la Organización Mundial del Comercio y luego también en establecer un acuerdo de libre comercio con la nación asiática. Varios otros destacan la amistad entre las élites de ambos países, que antes se limitaban al Partido Comunista chileno pero hoy se extienden a todo el arco político.

En solo pocas décadas, y particularmente luego de su entrada en la Organización Mundial del Comercio, China se ha convertido en una potencia económica en el Cono Sur hasta representar el 39% de las exportaciones y el 30% de las importaciones de Chile²⁷ así como el 9% y el 22% de Argentina.²⁸ Como resultado, China es hoy el principal socio comercial de Chile, y lo ha sido desde 2009²⁹. En el caso de Argentina, China escaló posiciones aceleradamente en las décadas de 1990 y 2000 y es desde 2010 el segundo socio comercial del país³⁰.

Junto con los acuerdos comerciales, también ha crecido el número de actividades ilegales que perjudican a Argentina y Chile y que no cuentan con el suficiente involucramiento del gobierno chino en su prevención o sanción. Por ejemplo, gran parte de los buques que practican pesca ilegal en las plataformas marítimas de ambos países, así como de otros países

27 Monserrat Toledo (14 de enero de 2022), "Intercambio comercial entre Chile y China crece casi 40% en 2021 de la mano de la fuerte alza de las importaciones", *Diario Financiero*, disponible en <https://www.df.cl/economia-y-politica/comercio-exterior/intercambio-comercial-entre-chile-y-china-crece-casi-40-en-2021-de-la> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

28 Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (enero de 2023), "Intercambio comercial argentino", vol. 7, núm. 1, disponible en https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ica_01_23044100BE61.pdf [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

29 Mónica Ahumada Figueroa (25 de agosto de 2021), "Chile y China: una mirada retrospectiva a 50 años de relaciones diplomáticas y de amistad", *Interacción Sino-Iberoamericana*, vol. 1, núm. 1, p. 35.

30 Ignacio Ferreiro (4 de febrero de 2022), "Cómo China pasó de ser el 14vo socio comercial de la Argentina a ser el segundo", *Chequeado*, disponible en <https://chequeado.com/el-explicador/como-china-paso-de-ser-el-14o-socio-comercial-de-la-argentina-a-ser-el-2o/> [consultado por última vez el 24 de febrero de 2023].

latinoamericanos, son de bandera china³¹: este delito generó perjuicios estimados entre los 1000 y los 2600 millones de dólares para la Argentina³² en 2022 y 400 millones para Chile en el año 2016³³. Tan grave es la depreciación que hasta amenaza con poner en peligro la existencia del propio recurso pesquero³⁴: el entrevistado Iván Witker se pregunta, respecto de este punto, “¿qué va a pasar con la flota gigante china que depreda la riqueza ictiológica? No hay ninguna capacidad para monitorearla”³⁵.

En otro caso relevante de actividad irregular, se han producido en Chile en los últimos años una serie de robos en minas de cobre³⁶ que tenían como destino a China. Esto ocurre, llamativamente, luego de que el congreso chileno decidiera el fin de un polémico precio preferencial que pagaba el país asiático a través de una empresa estatal chilena: en efecto, un acuerdo entre la Corporación Nacional del Cobre y la china Minmetals había causado pérdidas a Chile por al menos 2.300 millones de dólares en menos de una década³⁷. Si se contabilizan otros contratos a futuro mencionados en la denuncia, la suma total habría superado los 7 mil millones de dólares.³⁸

En general, las inversiones chinas reales y esperadas en áreas como infraestructura, energía y telecomunicaciones se han vuelto sustanciales tanto en Argentina como en Chile. En 2021, Chile recibió 7,7 mil millones de dólares de parte de China que representaron el 28% de todas las in-

31 American University Center for Latin American and Latino Studies e Insight Crime (2022) “IUU Fishing Crimes in Latin America and the Caribbean”, disponible en https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=4200724 [consultado por última vez el 27 de enero de 2023].

32 Parlamentario (7 de febrero de 2022), “Stefani: ‘La pesca ilegal genera una pérdida entre 1000 y 2600 millones de dólares para nuestro país’”, disponible en <https://www.parlamentario.com/2022/02/07/stefani-la-pesca-ilegal-genera-una-perdida-entre-1000-y-2600-millones-de-dolares-para-nuestro-pais/> [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

33 Servicio Nacional de Pesca (2018), “Fichas de evaluación ex ante de programas públicos”, Ministerio de Economía, disponible en http://www.dipres.cl/597/articles-177401_doc_pdf.pdf [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

34 María Fernanda Ramírez et al. (3 de agosto de 2022), “El saqueo de los océanos: pesca ilegal en los mares de Suramérica”, Insight Crime, disponible en <https://es.insightcrime.org/investigaciones/el-saqueo-de-los-oceanos-pesca-ilegal-en-los-mares-de-suramerica/> [consultado por última vez el 27 de enero de 2023].

35 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

36 Juan Delgado (19 de marzo de 2020), “Robos de cobre en Chile vinculados a China”, Diálogo Américas, disponible en <https://dialogo-americas.com/es/articulos/robos-de-cobre-en-chile-vinculados-a-china/#.Y9LbJy-B3X8> [consultado por última vez el 26 de enero de 2023].

37 Fernando Claro et al. (2021), “Capitales corrosivos. El caso chileno”, Fundación para el Progreso, p.42, disponible en https://fppchile.org/wp-content/uploads/2021/10/DT_N6_12-10-1.pdf [consultado por última vez el 26 de enero de 2023].

38 *Ibidem*.

versiones de aquel año³⁹, y en 2022 el gobierno chino anunció otras por 24 mil millones para proyectos en Argentina.⁴⁰

Aunque ambos países muestran interés en recibir inversiones chinas, Argentina es el país donde la necesidad es más imperiosa, lo cual es una función de las dificultades económicas que enfrenta el país. En efecto, la persistencia de déficits fiscales y una historia de defaults crean crisis de deuda al mismo tiempo que potenciales prestamistas huyen y, dado que el ajuste fiscal es políticamente costoso, los políticos argentinos buscan ayuda por parte de instituciones o países dispuestos a expandir su esfera de influencia como China. Por ejemplo, y como señalan numerosos entrevistados, los “swaps” de monedas que han acordado ambos gobiernos son en este sentido de vital importancia para el argentino, que dispone así de dólares frescos y puede estabilizar la economía⁴¹. Más generalmente, el experto Bruno Binetti señala que existe en este sentido “una relación asimétrica... [pues] los actores chinos saben que la Argentina no tiene alternativas de financiamiento”⁴².

Tanto en Argentina como en Chile la estrategia de inversiones china se focaliza en el sector energético, que representa el 54% de ellas en Chile y el 75% en Argentina entre 2000 y 2020⁴³. En este último caso, la inversión que ha suscitado más interés es la de una central nuclear, anunciada en 2022 pero que ha recibido críticas de expertos por la no divulgación de estudios de factibilidad, por tratarse de una tecnología poco testada y por desconocerse los costos asociados a la iniciativa⁴⁴. Aún así, el gobier-

39 Tomás Molina (3 de mayo de 2022), “Dominga reflota discusión: Las cifras de la creciente inversión china en Chile y el análisis de expertos”, Emol, disponible en <https://www.emol.com/noticias/Economia/2022/05/03/1059732/inversion-china-chile-expertos-dominga.html> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

40 (6 de febrero de 2022) “China financiará inversiones y obras en Argentina por USD 23.700 millones”, BAE Negocios, disponible en <https://www.baenegocios.com/politica/A-la-espera-de-la-bilateral-con-Xi-Jinping-Alberto-Fernandez-fue-a-la-apertura-de-los-JJOO-y-visito-sitios-historicos-20220205-0009.html> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

41 José Gímenez (17 de noviembre de 2022), “Swap con China: qué implica el nuevo acuerdo y qué impacto tiene en las reservas del país”, Chequeado, disponible en <https://chequeado.com/nota/swap-con-china-que-implica-el-nuevo-acuerdo-y-que-impacto-tiene-en-las-reservas-del-pais/> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

42 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

43 Recaredo Gálvez et al. (2022), *Inversiones de China en el Cono Sur de América Latina*, Fundación Sol, disponible en <https://cl.boell.org/sites/default/files/2022-05/ChinaConoSur2021.pdf> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

44 Instituto Argentino de la Energía (18 de febrero de 2022), “Declaración: Cuarta central nuclear argentina”, disponible en <https://www.iae.org.ar/wp-content/uploads/2022/02/Declaracion-IAE-sobre-Cuarta-Central-Nuclear.pdf> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

no argentino sigue dando a publicidad su interés.⁴⁵ La minería aparece en segundo lugar en ambos países pero su importancia relativa es más alta en Chile, donde el 38% de las inversiones se dan en este área en comparación con el 13% de Argentina⁴⁶. En ambos países, las empresas que han invertido más dinero en estas últimas dos décadas son la State Grid Corporation of China, Tianqi Lithium Corporation, la China National Offshore Oil Corporation, el Beijing Construction Engineering Group, Sinopec and Shunde Rixin y Minmetals⁴⁷.

En el caso de Rusia, se verifica en las últimas décadas un patrón en su relación con la Argentina que es la realización periódica de anuncios de inversiones que luego no se concretan, particularmente en el sector energético⁴⁸. En términos de vínculos comerciales, el intercambio alcanzó entre ambos países los 1.300 millones de dólares en 2021, pero ni las importaciones ni las exportaciones superaron el 2,5% del total del comercio exterior de Argentina en los últimos treinta años⁴⁹. Rusia, como China, ha mostrado interés en instalar una central nuclear en Argentina, aunque los planes parecen haber quedado trancos⁵⁰.

45 Casa Rosada (1 de febrero de 2022), "Atucha III: después de 41 años, se construirá una nueva central nuclear argentina", disponible en <https://www.argentina.gob.ar/noticias/atucha-iii-despues-de-41-anos-se-construira-una-nueva-central-nuclear-argentina> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

Este caso, como otros en este informe, ilustra la vulnerabilidad del gobierno argentino frente a soluciones aparentemente estratégicas (por lo económicas) que, analizadas en profundidad, no lo son. ¿Cuál es el sentido de construir una central nuclear cuando se desconocen los antecedentes de seguridad para esta planta y reactor? Como resulta de manifiesto dada la crisis del verano de 2023, Argentina está en emergencia energética: ¿pero por qué realizar una inversión de 10.000 millones de dólares que sólo podría aportar energía en siete años como mínimo en un contexto donde opciones más rápidas y baratas como el gas podrían reducir ese plazo a dos años?

46 Gálvez *et al.*, *op. cit.*

47 *Ibidem.*

48 Diego Cabot (24 de febrero de 2022), "Putin: un experto en amagos de inversiones rusas que nunca llegaron a la Argentina", La Nación, disponible en <https://www.lanacion.com.ar/economia/putin-un-experto-en-amagues-de-inversiones-rusas-que-nunca-llegaron-a-la-argentina-nid24022022/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

49 Ignacio Ferreiro (3 de febrero de 2022), "Qué importancia tiene la relación comercial de la Argentina con Rusia y cómo evolucionó en las últimas 3 décadas", Chequeado, disponible en <https://chequeado.com/el-explicador/que-importancia-tiene-la-relacion-comercial-de-la-argentina-con-rusia-y-como-evoluciono-en-las-ultimas-3-decadas/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

50 Infobae (14 de junio de 2021), "Rusia quiere instalar centrales nucleares en la Argentina a cambio de las vacunas", disponible en <https://www.infobae.com/politica/2021/06/14/rusia-busca-avanzar-con-la-instalacion-de-centrales-nucleares-de-alta-potencia-en-argentina/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

En el caso de Chile, que reabrió su embajada en Rusia en 1990, el intercambio comercial era de 819 millones de dólares en 2021⁵¹. El principal interés del Estado ruso en este país, por lo menos a través de sus empresas, parece ser el litio: Rosatom, empresa estatal, ya ha participado de proyectos en Chile⁵² pese a que sus planes de expansión se vean por el momento detenidos⁵³. Este interés también se replica en Argentina, pero la invasión rusa a Ucrania en particular ha ralentizado el desembarco: Uranium One, subsidiaria de Rosatom, fue excluida de un proyecto acerca de litio debido al conflicto⁵⁴, en una decisión que no provino de parte del gobierno sino de su propio socio canadiense.

Por su parte, la relación económica de Argentina y Chile con Irán es incluso de menor relevancia que la de Rusia. Luego de los atentados terroristas de 1992 y 1994 en la Embajada de Israel y AMIA, el intercambio comercial entre Argentina e Irán disminuyó notablemente; si bien durante los gobiernos de Néstor y Cristina Kirchner el volumen se incrementó, nunca volvió a niveles previos y desde entonces bajó⁵⁵. En el 2021 se estimaba un total de 500 millones de dólares entre exportaciones e importaciones⁵⁶, mientras el propio canciller admite que las relaciones son “de bajo nivel”⁵⁷. Por lo tanto, el memorándum de entendimiento firmado en 2013

51 Nicolás Durante (26 de febrero de 2022), “Los millones de dólares que se mueven entre Chile, Rusia y Ucrania”, *Diario Financiero*, disponible en <https://dfmas.df.cl/df-mas/por-dentro/los-millones-de-dolares-que-se-mueven-entre-chile-rusia-y-ucrania> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

52 Claro *et al.*, *op. cit.*, p. 38.

53 Antonieta de la Fuente (5 de marzo de 2022), “El sueño ruso de entrar al litio chileno”, *Diario Financiero*, disponible en <https://dfmas.df.cl/df-mas/glocal/el-sueno-ruso-de-entrar-al-litio-chileno> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

54 Roberto Bellato (4 de abril de 2022), “Una empresa estatal rusa no puede desembarcar en un proyecto de litio en la Argentina por la guerra en Ucrania”, *Econo Journal*, disponible en <https://econojournal.com.ar/2022/04/una-empresa-estatal-rusa-no-puede-desembarcar-en-un-proyecto-de-litio-en-la-argentina-por-la-guerra-en-ucrania/> [consultado por última vez el 27 de enero de 2023].

55 Isabel Rodríguez Aranda (2018), “Irán en América Latina: pragmatismo y comercio más allá de los países del ALBA”, *Atenea* (Concepción), núm. 518, pp. 117-131, disponible en <https://www.redalyc.org/journal/328/32865413007/html/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

56 Jaime Rosemberg (17 de julio de 2021), “La relación con Irán discurre hoy entre la frialdad política y un comercio en baja”, *La Nación*, disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/la-relacion-con-iran-discurre-hoy-entre-la-frialdad-politica-y-un-comercio-en-baja-nid17072021/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

57 Infobae (11 de noviembre de 2022), “Desde Arabia Saudita, Santiago Cafiero admitió que Argentina tiene una relación “tensa” con Irán”, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2022/11/11/desde-arabia-saudita-santiago-cafiero-admitio-que-argentina-tiene-una-relacion-tensa-con-iran/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

(ver apartado siguiente) no parece haber surtido efecto pese a los registros de la época en los que funcionarios argentinos buscaban ampliar la relación comercial⁵⁸.

Chile, a su vez, mantiene un vínculo comercial aún más reducido con Irán, del orden de menos de 10 millones de dólares en 2021⁵⁹. Entre estas escasas relaciones comerciales, en particular después de las sanciones impuestas por los Estados Unidos a Irán en 2008, se destaca el incidente conocido como “crudo iraní”: en 2018, el país asiático pagó una deuda a la Empresa Nacional del Petróleo con un cargamento de baja calidad cuyo incorrecto procesamiento provocó la intoxicación de más de mil personas⁶⁰. El incidente continúa siendo objeto de investigación judicial hasta el día de hoy por la actuación de los funcionarios públicos chilenos involucrados⁶¹.

¿Un interés excepcional? Las inversiones estratégicas de China

El caso de China amerita un particular interés porque entre los tres países analizados es, por lejos, el que más inversiones realiza (o busca realizar, porque también en varios casos no se concretan⁶²) en Argentina y Chile. Una característica notable, en este sentido, es la forma en la que distintos proyectos se interconectan. En Argentina, los proyectos de reactivación de la línea de tren Belgrano Cargas, de construcción de un complejo hidroeléctrico en Santa Cruz y un “swap” de monedas por 11 mil millones de dólares están, por ejemplo, entrelazados en los contra-

58 Ver audios en La Nación (7 de septiembre de 2017), “Doce audios que vinculan a D’Elía, la embajada de Irán y el kirchnerismo”, disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/los-doce-audios-que-vinculan-a-delia-la-embajada-de-iran-y-el-kirchnerismo-nid2060575/> [consultado por última vez el 20 de febrero de 2023].

59 “Ficha país: Chile-Irán”, Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales de Chile, disponible en https://www.subrei.gob.cl/docs/default-source/estudios-y-documentos/fichas/iran-anual.pdf?sfvrsn=ba768497_1 [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

60 Felipe Saleh (18 de diciembre de 2018), “La historia del petróleo iraní que la Fiscalía investiga como posible causa de la contaminación en Quintero”, El Mostrador, disponible en <https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2018/12/18/la-historia-del-petroleo-irani-que-la-fiscalia-investiga-como-posible-causa-de-la-contaminacion-en-quintero/> [consultado por última vez el 27 de enero de 2023].

61 Pablo Carrasco (9 de septiembre de 2022), “Comienza juicio a ejecutivos de Enap por caso crudo iraní”, Diario Concepción, disponible en <https://www.diarioconcepcion.cl/ciudad/2022/09/09/comienza-juicio-a-ejecutivos-de-enap-por-caso-crudo-irani.html> [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

62 Patricio Giusto y Juan Manuel Harán (18 de febrero de 2023), “La fallida diplomacia frente a China”, Perfil, disponible en <https://www.perfil.com/noticias/opinion/la-fallida-diplomacia-frente-a-china.phtml> [consultado por última vez el 22 de febrero de 2023].

tos: en la práctica, lo que esto quiere decir es que si el país no devuelve el dinero de los créditos destinados a un proyecto, China puede retirarse de los otros⁶³. Como se vio en secciones previas, este *modus operandi* condicionante de la política económica interna no es exclusivo de la relación entre Argentina y China, pero sí intensifica su influencia en tanto se acumulan deudas y se concentran proyectos en un solo origen.

Como también sucede en otros países, el dinero que China invierte en el Cono Sur es además uno en muchos casos de difícil recuperación y que alimenta las sospechas de que el objetivo último de varias de sus inversiones no es la rentabilidad. Este hubiera sido, por ejemplo, el caso del tren entre Santiago y Valparaíso, anunciado en 2018 por un consorcio chino-chileno integrado entre otros por el China Railways Group Limited⁶⁴; este proyecto, que la empresa pretendía ejecutar a través de una antigua ley que permitía adjudicaciones directas, finalmente no se llevó a cabo cuando el gobierno decidió abrir un proceso de licitación. En algunos de estos casos existe involucramiento de China a través de empresas que han sido sancionadas por el Banco Mundial por corrupción, como es el caso de Genzhoubu, que participa de la construcción de represas en el sur de Argentina mencionadas en el párrafo anterior⁶⁵, o de la China Harbor Engineering Company, que hace lo propio en un embalse en Chile⁶⁶. Entrevistado para este informe, el experto en transparencia Alberto Precht nota que “no hay un avance en China de las normas anticorrupción”⁶⁷, defecto que se traslada a las operaciones de empresas chinas en el exterior.

Otros expertos consultados para este informe hacen particular referencia a la existencia de conexiones de este tenor entre la economía y la seguridad. En Chile, por ejemplo, una reciente polémica por una inversión china refiere a la confección de documentos oficiales. En 2021, un consorcio liderado por la empresa estatal china Aisino e integrado también por la alemana Mühlbauer ganó una licitación para fabricar por diez años las

63 Lucía Salinas (11 de abril de 2017), “Bajo presión china, el Gobierno debe decidir sobre las represas de Santa Cruz”, Clarín, disponible en https://www.clarin.com/politica/presion-china-gobierno-debe-decidir-represas-santa-cruz_0_SJMv4Z4pg.html [consultado por última vez el 15 de febrero de 2023].

64 Claro *et al.*, *op. cit.*, p. 40.

65 Energía Estratégica (14 de septiembre de 2015), “Diputados alertan sobre la empresa china que construirá las centrales hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic”, disponible en <https://www.energiaestrategica.com/diputados-alertan-sobre-la-empresa-china-que-construira-las-centrales-hidroelectricas-nestor-kirchner-y-jorge-cepernic/> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

66 Claro *et al.*, *op. cit.*, p. 38.

67 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

cédulas de identidad y pasaportes, pero el concurso fue anulado debido a “inconsistencias” en la oferta pública y al “alto grado de probabilidad” de que cayeran, debido al resultado, los acuerdos de exención de visados con Estados Unidos y Canadá⁶⁸. Esta última preocupación, a su vez, deriva del hecho de que las compañías chinas están obligadas a entregar información al Estado sin necesidad de un proceso judicial, lo cual en un régimen autoritario como el chino implica en la práctica la libre disponibilidad de información sensible por parte del gobierno.

Similarmente, la seguridad informática es una cuestión en debate hoy en la Argentina mientras el país prepara el inicio de la telefonía celular 5G. En los Estados Unidos, se prohibió en 2022 la venta e importación de equipos chinos para infraestructura y uso final, pero el gobierno argentino se declaró tecnológicamente neutral y no prohibirá operadores chinos si vencen en la licitación prevista para el 2023⁶⁹. En Chile, así como en Brasil, Huawei es uno de los principales proveedores⁷⁰; y si bien, a diferencia de ZTE, esta empresa es privada, sus lazos directos e indirectos con el Estado chino causan preocupación acerca de la posibilidad de que se produzcan actos de espionaje⁷¹. Aunque algunos entrevistados notan que el problema no es nuevo en el sentido de que la información de los usuarios ya está en manos de empresas extranjeras, la naturaleza autoritaria del caso chino alimenta sospechas sobre su destino final.

Sin embargo, los proyectos impulsados por empresas chinas no siempre resultan exitosos. En Chile, la disputa entre una empresa japonesa y Huawei en el 2020 para construir un cable submarino de fibra óptica que conectara Asia con América del Sur fue zanjada en favor de la última⁷².

68 Tomás Molina (19 de noviembre de 2021), “Licitación de pasaportes: Las posturas enfrentadas y el análisis a la señal que da Chile al anular contrato con firma china”, Emol, disponible en <https://www.emol.com/noticias/Economia/2021/11/19/1038793/licitacion-pasaportes-posturas-chile-china.html> [consultado por última vez el 20 de enero de 2023].

69 Nazarena Lomagno (15 de enero de 2023), “La licitación de espectro para 5G podría llevarse a cabo entre marzo y abril”, Tiempo Argentino, disponible en <https://www.tiempoar.com.ar/economia/la-licitacion-de-espectro-para-5g-podria-llevarse-a-cabo-entre-marzo-y-abril/> [consultado por última vez el 20 de enero de 2023].

70 *Ibidem*.

71 Doowan Lee y Shannon Brandao (30 de abril de 2021), “Huawei is Bad for Business”, Foreign Policy, disponible en <https://foreignpolicy.com/2021/04/30/huawei-china-business-risk/> [consultado por última vez el 7 de febrero de 2023].

72 Yohei Hirose y Naoyuki Toyama (29 de julio de 2020), “Chile picks Japan’s trans-Pacific cable route in snub to China”, Nikkei Asia, disponible en <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/US-China-tensions/Chile-picks-Japan-s-trans-Pacific-cable-route-in-snub-to-China> [consultado por última vez el 9 de febrero de 2023].

El gobierno chileno justificó su decisión en el costo menor de la oferta japonesa, pero la idea del proyecto había surgido luego de una visita del entonces presidente Piñera a China⁷³.

Como se infiere de los datos precedentes, la estrategia china es federal: a pesar de tener una estrategia global, como menciona uno de los expertos consultados para este informe, su implementación es local, y en ese sentido sus proyectos de inversión se distribuyen en distintos lugares de Argentina y Chile. En efecto, China en ocasiones pasa por alto a los gobiernos nacionales al firmar acuerdos con administraciones provinciales o incluso municipales: este es el caso de varios municipios de la provincia de Buenos Aires en la Argentina, entre otros⁷⁴. De acuerdo con el experto Andrei Serbin Pont, este tipo de acuerdos se realizan en áreas donde existe una necesidad local que China puede proveer fácilmente⁷⁵: el país fomenta que sus empresas intervengan de manera que, por ejemplo, un municipio que busca implementar un sistema de cámaras de seguridad lo obtenga a través de ella con facilidades de pago⁷⁶. Nuevamente, en un contexto en el que las empresas que salen de China continúan respondiendo en última instancia a su gobierno, esto permite en la práctica el acceso a este régimen autoritario a información sensible.

En este sentido, una serie de inversiones localizadas geográficamente fuera de las capitales argentina y chilena también es motivo de preocupación en ambos países: la instalación de puertos en la Patagonia controlados por empresas chinas. Aunque el proyecto de puerto del Consorcio Chileno-Chino Pacífico Sur en Corral fue cancelado debido a problemas

73 Observatorio Parlamentario (25 de agosto de 2020), "El despliegue del cable transoceánico que conectaría a Chile con el Asia a través de Australia", Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, disponible en <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/despliegue-cable-transoceanico-chile-australia> [consultado por última vez el 9 de febrero de 2023].

74 Gobierno de la Provincia de Buenos Aires (14 de noviembre de 2022), "Avanzan los acuerdos entre ciudades de China y municipios bonaerenses", disponible en https://www.gba.gob.ar/jefatura/noticias/avanzan_los_acuerdos_entre_ciudades_de_china_y_municipios_bonaerenses [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

75 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

76 Ver, a modo de ejemplo, Municipalidad de San Fernando (4 de junio de 2019), "El Centro de Operaciones recibió la visita de la empresa china Dahua Technology", disponible en <https://www.sanfernando.gob.ar/seguridad/el-centro-de-operaciones-recibio-la-visita-de-la-empresa-china-dahua-technology> [consultado por última vez el 27 de febrero de 2023].

con el “uso del borde costero”⁷⁷, se mantiene en la actualidad la intención china de construir uno en Río Grande, la segunda ciudad más austral de la Argentina⁷⁸. Con un patrón similar al descrito más arriba, la estrategia de la empresa estatal Shaanxi Chemical Industrial Group fue firmar un memorándum de entendimiento con la provincia de Tierra del Fuego y no con el gobierno central; luego de que esta noticia fuera dada a conocer y se multiplicaran las críticas de la oposición, fuentes gubernamentales nacionales aclararon que la decisión de instalar el puerto no pertenece a la provincia y que además no hay estudios de factibilidad hechos en este caso particular⁷⁹. Sin embargo, la sospecha de que China busca instalar en realidad una base secretamente militar persiste en algunos expertos consultados.

Operaciones judiciales, policiales y militares

Con independencia de los vínculos comerciales y las inversiones, China, Rusia e Irán también han buscado expandir su influencia de manera directa en términos de instituciones estatales y seguridad en Argentina y Chile. Ya sea pública o secretamente, los regímenes chino e iraní en particular han estado involucrados en una serie de incidentes judiciales, policiales y militares con Argentina y Chile que han dejado mantos de sospecha acerca de sus intenciones no solo en estos países sino también en el resto de América Latina.

En el caso de Irán, las ramificaciones de los atentados a la Embajada de Israel y a la AMIA en Argentina en relación a la participación de la organización terrorista Hezbollah continúan teniendo consecuencias hoy: uno de los casos más notables de búsqueda de influencia de un régimen autoritario en alguno de los países de estudio en los últimos años es el

77 María Jesús Vidal (24 de septiembre de 2022), “Confirman que proyecto de Puerto Chino en Corral se retiró: tenía problemas con uso de borde costero”, Bio Bio Chile, disponible en <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-de-los-rios/2022/09/24/confirman-que-proyecto-de-puerto-chino-en-coral-se-retiro-tenia-problemas-con-uso-de-borde-costero.shtml> [consultado por última vez el 20 de enero de 2023].

78 Infobae (18 de enero de 2023), “Avanza la construcción de un puerto del régimen chino en Tierra del Fuego: el objetivo detrás del desembarco”, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2023/01/18/avanza-la-construccion-de-un-puerto-del-regimen-chino-en-tierra-del-fuego-el-objetivo-detras-del-desembarco/> [consultado por última vez el 20 de enero de 2023].

79 Infobae (19 de enero de 2023), “En el gobierno nacional aseguran que no aprobarán la instalación de un puerto del régimen chino en Tierra del Fuego”, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2023/01/19/en-el-gobierno-nacional-aseguran-que-no-aprobaran-la-instalacion-de-un-puerto-del-regimen-chino-en-tierra-del-fuego/> [consultado por última vez el 20 de enero de 2023].

del memorándum de entendimiento entre estos dos países. Firmado en 2013, este acuerdo fue el primero por el que Irán se obligaba a colaborar en la investigación por el ataque a la AMIA, pero no fue aprobado por el parlamento iraní y fue denunciado en los tribunales por la oposición argentina. El propio fiscal a cargo del caso, Alberto Nisman, recurrió en 2015 a la justicia para acusar a la entonces presidente Cristina Fernández de Kirchner y a otros funcionarios por encubrimiento: según él, los intentos públicos de avanzar en la investigación eran simplemente una fachada para dejar el tema atrás y fortalecer los vínculos entre los gobiernos de cara hacia el futuro. Parte de las pruebas que sostenían la acusación eran las escuchas telefónicas entre dirigentes simpatizantes del gobierno, como Luis d'Elía, y “militantes islámicos” como Yussuf Khalil⁸⁰. En circunstancias que todavía hoy no han sido esclarecidas, Nisman apareció muerto el día antes de presentar su denuncia, el 18 de enero de 2015; persisten las sospechas, en este sentido, de que el fiscal haya sido asesinado⁸¹, una teoría que incluso el actual presidente Alberto Fernández abonaba antes de sellar su alianza con Fernández de Kirchner⁸².

En líneas generales, existe información acerca de la financiación de Irán de actividades terroristas en el norte de Argentina, en particular en la “triple frontera” compartida con Brasil y Paraguay. En un contexto de descenso en la participación del Estado argentino en la gobernanza de la zona⁸³, Irán ha desarrollado redes criminales sospechadas de estar vinculadas al narcotráfico y al lavado de dinero⁸⁴. De hecho, la Unidad de In-

80 Infobae (7 de diciembre de 2017), “Las escuchas entre Luis D'Elía y Yussuf Khalil que fueron clave en la investigación por el encubrimiento del atentado a la AMIA”, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2017/12/07/las-escuchas-entre-luis-delia-y-yussuf-khalil-que-fueron-clave-en-la-investigacion-por-el-encubrimiento-del-atentado-a-la-amia/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

81 Patricia Blanco (17 de enero de 2023), “A ocho años de la muerte de Alberto Nisman: una causa cruzada por las ‘casualidades’ y las contradicciones”, Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/judiciales/2023/01/17/a-ocho-anos-de-la-muerte-de-alberto-nisman-una-causa-cruzada-por-las-casualidades-y-las-contradicciones/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

82 Ignacio Corral (30 de agosto de 2022), “Es verdadera la contradicción de Alberto Fernández sobre la muerte de Alberto Nisman”, Chequeado, disponible en <https://chequeado.com/el-explicador/es-verdadera-la-contradiccion-de-alberto-fernandez-sobre-la-muerte-de-alberto-nisman/> [consultado por última vez el 14 de febrero de 2023].

83 Roberto Miranda (2018), “Diplomacia de la Triple Frontera. La participación argentina”, Revista de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional del Noreste, 20, pp. 27-53, disponible en https://www.researchgate.net/publication/328507533_Diplomacia_de_la_Triple_Frontera_La_participacion_argentina [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

84 Alberto Priego Moreno (2022), “La influencia de Irán (e Hizbulá) en América Latina”, documento de trabajo, Instituto Español de Estudios Estratégicos, disponible en https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEEO86_2022_ALBPRI_Iran.pdf [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

formación Financiera del país congeló bienes y cuentas que, según una investigación realizada con la colaboración de agencias estadounidenses, pertenecían a Hezbollah⁸⁵.

La polémica más reciente que involucra a Argentina y Chile con Irán es la del avión de Emtrasur en 2022, un caso que ha generado revuelo en la opinión pública. El 8 de junio, un Boeing 747-300 de bandera venezolana que había llegado al aeropuerto de Ezeiza desde México fue retenido luego de que fuera rechazado su ingreso a Uruguay: parte de la tripulación era iraní y se descubrió también que el avión había pertenecido a Mahan Air, conocida según expertos como la línea de transporte de la organización terrorista Al Quds⁸⁶. La empresa Emtrasur alegó que los iraníes eran instructores de vuelo, pero el motivo de que la tripulación fuera mayor a la normalmente requerida para un avión como el utilizado es todavía incierto; tampoco es claro el sentido comercial de un vuelo que era, a todas luces, deficitario⁸⁷. A partir de la revelación de este hecho, se presentaron denuncias también en Chile por la actividad de aviones que habían pertenecido a la misma aerolínea en el marco de sospechas, luego confirmadas, de que las tripulaciones también estaban secretamente integradas por iraníes⁸⁸. En ninguno de los dos casos se registraron avances judiciales luego de estas denuncias⁸⁹.

En el caso de China, un reporte de Safeguard Defenders reveló que el país mantiene 102 comisarías en el extranjero en 53 países, entre ellos

85 Mariano César Bartolomé (2019), "A veinticinco años del atentado a la AMIA, el fantasma de Hezbollah sigue presente", Anuario en Relaciones Internacionales 2019, Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata, disponible en http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/96611/Documento_completo.pdf-PDFA.pdf?sequence=1&isAllowed=y [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

86 Juan Ignacio González Prieto (24 de junio de 2022), "Argentina: surgen más vínculos de avión venezolano con actividades de Irán", Voz de América, disponible en <https://www.vozdeamerica.com/a/argentina-surgen-mas-vinculos-de-avion-venezolano-con-actividades-de-iran/6631283.html> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

87 Martina Putruele (25 de octubre de 2022), "La expansión del Hezbollah en Latinoamérica y por qué 'el terrorismo es una herramienta de la política exterior iraní'", Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/america/mundo/2022/10/25/la-expansion-del-hezbollah-en-latinoamerica-y-por-que-el-terrorismo-es-una-herramienta-de-la-politica-exterior-irani/> [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

88 María Cristina Romero (31 de agosto de 2022), "PDI informa a comisión de la Cámara de diez tripulantes iraníes en vuelos de aerolínea venezolana", Emol, disponible en <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2022/08/31/1071502/tripulantes-iranies-en-aerolineavezolana.html> [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

89 BBC News (15 de octubre de 2022), "Argentina pone en libertad a los últimos tripulantes del avión venezolano-iraní retenidos por 4 meses", disponible en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-63267532> [consultado el 19 de enero de 2023].

Argentina (en Buenos Aires) y Chile (en Viña del Mar).⁹⁰ Algunas de estas ni siquiera son secretas: en Buenos Aires, la ciudad de Fuzhou anunció públicamente la apertura de la estación de policía en 2022⁹¹. Según Safeguard Defenders, 230.000 ciudadanos chinos han sido obligados a retornar a su país para enfrentar procesos judiciales a través de estas unidades, que hostigan y amenazan a ellos o a miembros de sus familias de manera física y virtual. Ante estas revelaciones y la sospecha de que China interviene directamente de manera policial en territorios extranjeros, el gobierno argentino no ha realizado comentarios, a diferencia del chileno que sí ha dicho que participará de una investigación⁹².

China también ha estado envuelta en una polémica en la Argentina que se relaciona con una base instalada recientemente en la provincia de Neuquén que presuntamente se dedica a la investigación científica pero sobre la que pesan sospechas de otro tipo de misión. Aprobada por el Congreso de la República Argentina en 2015, el contrato entre los dos países establece que la estación sólo puede ser usada con propósitos civiles, pero no especifica un mecanismo de implementación que controle este aspecto⁹³; como indica el experto Douglas Farah, “China exige la falta de transparencia en todos sus negocios... [ese] es su modus operandi”⁹⁴. Y dado que la estación está controlada por el Ejército de Liberación del Pueblo chino, existen suspicacias de que no se trata simplemente de una base para la investigación científica sino que tiene fines militares. Si bien la administración de Macri intentó revisar el acuerdo, el gobierno chino se aseguró como en otros casos descritos anteriormente de que cualquier cambio afectara al conjunto de las negociaciones, lo que volvió casi im-

90 Safeguard Defenders (diciembre de 2022), “Patrol and Persuade”, disponible en <https://safeguarddefenders.com/sites/default/files/pdf/Patrol%20and%20Persuade%20v2.pdf> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

91 La Nación (20 de diciembre de 2022), “Acusan a China de abrir una red de “bases policiales” en 53 países, incluidos 7 de Latinoamérica”, disponible en <https://www.lanacion.com.ar/lifestyle/acusan-a-china-de-abrir-una-red-de-bases-policiales-en-53-paises-incluidos-7-de-latinoamerica-nid20122022/> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

92 Florencia Ortiz (28 de octubre de 2022), “Gobierno confirma que participa de investigación por presunta base policial china en Viña del Mar”, Bio Bio Chile, disponible en <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2022/10/28/gobierno-confirma-que-participa-de-investigacion-por-presunta-base-policial-china-en-vina-del-mar.shtml> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

93 Infobae (27 de agosto de 2020), “La prensa europea se pregunta por los fines militares de la misteriosa base de China en el sur de Argentina”, disponible en <https://www.infobae.com/america/mundo/2020/08/26/la-prensa-europea-se-pregunta-por-la-misteriosa-base-china-en-el-sur-de-argentina-tiene-fines-militares/> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

94 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

posible modificar los acuerdos: sólo se logró la firma de un compromiso escrito de no usar la base con fines militares y una inspección de expertos y autoridades argentinas⁹⁵. En definitiva, como concluye Farah, “ninguna autoridad argentina puede entrar sin permiso de los chinos en su propio territorio: es insólito”⁹⁶.

Es de notar, en este sentido, que existen ejemplos de relaciones similares entre Argentina y países democráticos donde la transparencia es la norma. El contraste entre la base china en Neuquén y la estación espacial que tiene la Unión Europea en Mendoza, por ejemplo, es claro: la segunda no tiene ningún tipo de vínculo con las fuerzas armadas al estar estrictamente administrada por una agencia civil⁹⁷ y además está abierta no solamente para su inspección, sino para su uso por parte de científicos argentinos⁹⁸.

Por último, la cooperación militar entre Argentina y Rusia es creciente. El Estado ruso ha realizado recientemente acciones con el objetivo de mejorar su imagen: en ese sentido debe entenderse la colaboración rusa en la búsqueda del submarino ARA San Juan a través de su buque Yantar, que fue el último en retirarse de la primera búsqueda realizada en 2018⁹⁹. La colaboración militar de este tipo se había intensificado en 2021¹⁰⁰, aunque los planes de expandirla (por ejemplo a través del envío

95 Martín Dinatale (7 de abril de 2019), “Los misterios de la base de China en Neuquén: alerta de Cancillería, una inspección oficial y 7 científicos chinos del Ejército”, Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2019/04/07/los-misterios-de-la-base-de-china-en-neuquen-alerta-de-cancilleria-una-inspeccion-oficial-y-7-cientificos-chinos-del-ejercito/> [consultado por última vez el 20 de febrero de 2023].

96 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

97 Claudia Peiró (16 de octubre de 2015), “Juan Pablo Cardenal: ‘Nadie se está preguntando quiénes son los inversores chinos’”, Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/2015/10/16/1762789-juan-pablo-cardenal-nadie-se-esta-preguntando-quienes-son-los-inversores-chinos/> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

98 Ricardo Braginski (27 de julio de 2019), “Cómo es la impresionante antena que, desde la Argentina, controla las misiones al espacio profundo”, Clarín, disponible en https://www.clarin.com/sociedad/impresionante-antena-argentina-controla-misiones-espacio-profundo_0_jPMZ4FHD7.html [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

99 El Cronista (2 de abril de 2018), “ARA San Juan: el buque ruso Yantar puso fin a su misión y ya no quedan embarcaciones extranjeras en la búsqueda”, disponible en <https://www.cronista.com/economia-politica/ARA-San-Juan-el-buque-ruso-Yantar-puso-fin-a-su-mision-y-ya-no-quedan-embarcaciones-extranjeras-en-la-busqueda-20180402-0075.html> [consultado por última vez el 3 de febrero de 2023].

100 Infobae (9 de diciembre de 2021), “El gobierno argentino firmó un acuerdo para entrenar a sus militares en academias de Rusia”, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2021/12/09/el-gobierno-argentino-firmo-un-acuerdo-para-entrenar-a-sus-militares-en-academias-de-rusia/> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

de militares argentinos a Rusia) quedaron trancos luego de la invasión a Ucrania. Impulsada particularmente por gobiernos kirchneristas, esta alianza sin embargo no se ha traducido en un aumento sustancial de la participación rusa en las compras de armas que realiza el ejército argentino, donde la provisión de los Estados Unidos y Francia sigue siendo determinante¹⁰¹. Lo que sí ha producido la cercanía entre el kirchnerismo y Rusia han sido encuentros acerca de los cuales no se tiene información, como la reunión entre la ex presidente y actual vicepresidente Fernández de Kirchner y el espía Edward Snowden en Moscú en 2015¹⁰².

También en Argentina, pero sobre todo en el caso particular de Chile, la intervención de fuerzas de seguridad de Rusia se da a través del Comité Nacional para la Cooperación Económica con los Países Latinoamericanos (CEPLA), organismo que vende tecnología de inteligencia y opera en nombre del Estado ruso a través de sus operaciones basadas en la ciudad de Santiago¹⁰³. Los directores generales de estos organismos frecuentemente son parte también de consejos empresariales que vinculan a Rusia con distintos países latinoamericanos¹⁰⁴, y la funcionaria actualmente a cargo de este comité incluso se reunió en 2022 con el presidente argentino Fernández¹⁰⁵. La tecnología provista por el CEPLA, se ha reportado, está detrás de la creciente habilidad de los regímenes de Cuba, Venezuela y Nicaragua para intensificar la represión política¹⁰⁶. Es incierto si ha sido el CEPLA, u otro organismo del Estado ruso, el responsable de que durante las protestas en Chile en 2019 haya habido un alto número de cuentas falsas en redes sociales vinculadas a Rusia que tui-

101 Sandra Crucianelli e Iván Ruiz (12 de marzo de 2022), "Quiénes son los principales proveedores militares de la Argentina y cuáles fueron las últimas compras a Rusia", Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2022/03/12/quienes-son-los-principales-proveedores-militares-de-la-argentina-y-cuales-fueron-las-ultimas-compras-a-rusia/> [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

102 César Galero (4 de junio de 2015), "Kirchner se reunió en secreto con Snowden en Rusia", El Mundo, disponible en <https://www.elmundo.es/internacional/2015/06/04/55709e6aca47410b258b4598.html> [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

103 Douglas Farah y Marianne Richardson (diciembre de 2022), "Dangerous Alliances: Russia's Strategic Inroads in Latin America", Strategic Perspectives, Institute for National Strategic Studies, 41, p. 9, disponible en <https://inss.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/inss/strategic-perspectives-41.pdf> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

104 *Ibidem*, p. 10.

105 *Ibidem*, p. 11.

106 *Ibidem*, p. 12.

teaban sobre ellas¹⁰⁷, lo cual ha despertado suspicacias acerca del posible aprovechamiento ruso de protestas para generar caos.

Ideología y propaganda: la avanzada cultural

Aunque la influencia autoritaria extranjera puede verse reflejada de manera directa, a través por ejemplo de vínculos comerciales o de operaciones militares, no es de menor importancia el impacto indirecto que puede ejercerse culturalmente, en particular a través de los medios de comunicación, las redes sociales y las universidades. En este sentido, China, Rusia e Irán se dedican de forma activa a desarrollar propaganda para imponer la cosmovisión de sus gobiernos en el resto del mundo.

Quizás el caso más impactante de avanzada cultural en Argentina y Chile sea el de Rusia, que hace casi una década transmite la versión en español de Russia Today en ambos países. Por años, este canal, que hoy ha cambiado su nombre a “RT” presumiblemente con el objetivo de esconder sus lazos con su país de origen, se ha destacado a nivel mundial por los numerosos casos de desinformación producidos con el objetivo propagandístico de mejorar la imagen internacional del régimen ruso¹⁰⁸. Este problema escaló luego del comienzo de la invasión a Ucrania, lo cual motivó no solamente la prohibición de RT en la Unión Europea desde 2022¹⁰⁹ sino también el cierre de su filial estadounidense el mismo año¹¹⁰.

Sin embargo, y pese a la existencia de evidencia acerca del accionar y los objetivos autoritarios de RT, la emisora se expande en el Cono Sur. En efecto, RT en Español no solo continúa emitiéndose de manera privada

107 Lara Jakes (19 de enero de 2020), “As Protests in South America Surged, So Did Russian Trolls on Twitter, U.S. Finds”, The New York Times, disponible en <https://www.nytimes.com/2020/01/19/us/politics/south-america-russian-twitter.html> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

108 Mona Elswah y Philip Howard (2020), “‘Anything that Causes Chaos’: The Organizational Behavior of Russia Today (RT)”, *Journal of Communication*, 70, 5, pp. 623-645; ver también Christopher Paul y Miriam Matthews (2016), “The Russian ‘Firehose of Falsehood’ Propaganda Model: Why It Might Work and Options to Counter It”, Rand Corporation, disponible en <https://www.rand.org/pubs/perspectives/PE198.html> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

109 María Daniela Lenzu (2 de marzo de 2022), “EU imposes sanctions on state-owned outlets RT/Russia Today and Sputnik’s broadcasting in the EU”, Consejo Europeo, disponible en <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/03/02/eu-imposes-sanctions-on-state-owned-outlets-rt-russia-today-and-sputnik-s-broadcasting-in-the-eu/> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

110 Alex Sherman (3 de marzo de 2022), “Russia-backed cable news station RT America shuts down operations immediately amid Ukraine invasion”, CNBC, disponible en <https://www.cnbc.com/2022/03/03/russia-backed-cable-news-station-rt-america-shuts-down-amid-ukraine-invasion.html> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

en Chile¹¹¹ sino que en la Argentina también es parte de la grilla abierta de canales desde el año 2014¹¹². En la práctica, esto implica que el contenido que quiere difundir el gobierno ruso llega a todos los hogares del país que tengan algún tipo de señal.

La televisión también parece ser el principal vehículo mediante el cual el régimen iraní difunde su propaganda en Argentina y Chile, que opera de múltiples maneras. De forma directa, Irán transmite el canal HispanTV, subsidiaria de la Radiodifusión de la República Islámica de Irán, que también es conocida por difundir desinformación con el objetivo no solo de lavar la imagen del régimen sino con el de fomentar una narrativa antiestadounidense a nivel global¹¹³. HispanTV, sin embargo, no ha tenido hasta ahora el éxito de RT, al no estar incluido en las principales emisoras de Argentina y Chile.

Debe notarse que tanto Rusia como Irán también operan propagandísticamente a través del canal venezolano Telesur, fundado por el régimen de Hugo Chávez. Al ser parte de la televisión abierta en Argentina y de la privada en Chile¹¹⁴, Telesur goza del mismo grado de disponibilidad que la emisora rusa. En el contexto de la invasión rusa a Ucrania, por ejemplo, Telesur reprodujo las mismas “noticias” falsas que HispanTV y RT¹¹⁵ y llegó incluso a solidarizarse ante la “censura” de RT¹¹⁶. Antes de eso, y de forma similar, Telesur había publicado opiniones que equiparaban el accionar de empresas como Google ante HispanTV con el comportamiento de

111 Sputnik News (13 de mayo de 2015), “El canal RT en Español comienza emisiones en alta definición en Chile”, disponible en <https://sputniknews.lat/20150513/1037348413.html> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

112 RT en Español (9 de octubre de 2014), “RT comienza a emitir su señal en Argentina”, disponible en <https://actualidad.rt.com/actualidad/view/142869-putin-kirchner-emision-rt-argentina-tda> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

113 Insikt Group (17 de noviembre de 2022), “Iran and Venezuela: The Alex Saab Trans-regional Influence Campaign to Increase Anti-US Sentiment in Latin America”, Recorded Future, disponible en <https://www.recordedfuture.com/iran-and-venezuela-the-alex-saab-trans-regional-influence-campaign> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

114 *Ibidem*.

115 Hannah Somerville y Florencia Montaruli (19 de febrero de 2022), “Cómo se vende la guerra de Putin a los hispanohablantes”, Iran Wire, disponible en <https://iranwire.com/es/features-5/71421/> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

116 Telesur (2 de marzo de 2022), “Presidenta de Telesur condena censura de RT y Sputnik en la UE”, disponible en <https://www.telesurtv.net/news/telesur-presidenta-condena-censura-rt-sputnik-union-europea-20220302-0031.html> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

Hitler o Pinochet¹¹⁷. Según el activista entrevistado Agustín Antonetti, Rusia es de los países analizados el que más uso hace de esta propaganda venezolana¹¹⁸.

En general, la influencia de RT, HispanTV y Telesur se da no solamente a través de la desinformación y los sesgos ideológicos permanentes sino también a través de la normalización que sus “periodistas” buscan hacer del autoritarismo. Esto es particularmente en el caso de Irán, que según el experto entrevistado Emanuele Ottolenghi tiene no solamente un canal de influencia oficial sino también otro informal. En Argentina, un caso emblemático de “normalización” local es el de Fernando Duclos o “Periodistán”, cuyo trabajo consiste en “viajar sin reforzar estereotipos”¹¹⁹ de países con gobiernos autoritarios y en “criticar los dobles estándares”¹²⁰ de la prensa en relación, por ejemplo, a Israel, lo cual en la práctica redonda regularmente en propaganda iraní que recibe loas por parte de RT e HispanTV. Desde su tribuna, por ejemplo, Duclos ha llegado a decir en la red social Twitter que Irán “es muy seguro para las mujeres”, pese a la abrumadora evidencia de la represión que sufren que ha llevado hasta a la ONU a expulsar al país de su Comisión de la Mujer¹²¹. En Chile, Pablo Jofre Leal, uno de los columnistas de HispanTV, Telesur y del brazo hispanoparlante del canal libanés pro-Hezbollah Al-Mayadeen¹²², es hoy incluso asesor del gobierno¹²³ y desde ese rol ha

117 Alejandro Kirk (30 de noviembre de 2017), “Como Hitler y Pinochet: YouTube y Google borran a HispanTV”, Telesur disponible en <https://www.telesurtv.net/opinion/Como-Hitler-y-Pinochet-YouTube-y-Google-borran-a-HispanTV-20171130-0040.html> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

118 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

119 RT en Español (23 de noviembre de 2020), “Periodistán, un argentino en la ruta de la seda o el arte de viajar sin reforzar estereotipos sobre Rusia, Irán o Afganistán”, disponible en <https://actualidad.rt.com/actualidad/374450-periodistan-argentino-ruta-seda-rusia-iran-afganistan> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

120 HispanTV (28 de diciembre de 2022), “Periodista argentino critica doble estándar de prensa ante Irán e Israel”, disponible en <https://www.hispantv.com/noticias/politica/558007/iran-israel-ejecucion-futbolista> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

121 Amaranta Zermeno Jiménez (14 de diciembre de 2022), “La ONU expulsa a Irán de su Comisión de la Mujer en respuesta a la represión de las protestas”, Euronews, disponible en <https://es.euronews.com/2022/12/14/la-onu-expulsa-a-iran-de-su-comision-de-la-mujer-en-respuesta-a-la-represion-de-las-protas> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

122 Somerville y Montaruli, *op. cit.*

123 El Líbero (12 de junio de 2022), “El asesor clave del Minsal que defiende a Putin, al régimen iraní y al chavismo con millonario sueldo del Estado”, disponible en <https://ellibero.cl/actualidad/actualidad-informativa/el-asesor-clave-del-minsal-que-defiende-a-putin-al-regimen-irani-y-al-chavismo-con-millonario-sueldo-del-estado/> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

dado declaraciones en las que trata, por ejemplo, de “héroe de nuestro tiempo”¹²⁴ a un general responsable por actividades terroristas iraníes como fue Qasem Soleimani.

Sin embargo, numerosos entrevistados coinciden en remarcar que la principal forma de influencia de los gobiernos ruso e iraní a través de sus operaciones de propaganda mediáticas no es tanto su penetración directa sino el hecho de que aquellas sean replicadas por medios de comunicación locales. Dado que los diarios, revistas, radios y canales de televisión más pequeños en Argentina y Chile carecen de la estructura para producir sus propias noticias, la utilización de fuentes secundarias se vuelve inevitable y esta es una oportunidad para que los regímenes autoritarios introduzcan su narrativa, por ejemplo a través de la agencia Sputnik del gobierno ruso. Entre 2007 y 2016 en la Argentina, por caso, Télam tuvo vigentes convenios de colaboración con Telesur¹²⁵; pero la agencia estatal de noticias argentina es un insumo para decenas de medios de comunicación en especial del interior del país, que reproducen así indirectamente desinformación rusa e iraní.

Por otro lado, el gobierno iraní también intenta difundir su propaganda a través de universidades y centros culturales. De hecho, el régimen dispone con ese fin de la Universidad Al-Mustafa, la Organización para el Desarrollo Islámico y el Seminario de Propaganda Islámica en Qom, que recibieron solo en 2021 alrededor de 268 millones de dólares por parte del gobierno¹²⁶. El objetivo de “exportar la revolución islámica” se cristaliza en América Latina en el Instituto Cultural Islámico Americano dirigido por Mohsen Rabbani, involucrado en el atentado a la AMIA en la Argentina¹²⁷. Uno de sus discípulos, de hecho, es Edgardo Suhail Assad, un argentino señalado por el fiscal Nisman en su denuncia contra Irán que dirigió un “centro cultural” en Santiago de Chile que distribuía

124 Pablo Jofre Leal (4 de enero de 2023), “Qasem Soleimani: Un Héroe de nuestro tiempo”, Telesur, disponible en <https://www.telesurtv.net/bloggers/Qasem-Soleimani-Un-Heroe-de-nuestro-tiempo-20230104-0001.html> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

125 Guillermo Carmona et al., “Proyecto de resolución 7159-D-2016”, Cámara de Diputados de la Nación, disponible en <https://www.diputados.gov.ar/proyectos/proyecto.jsp?exp=7159-D-2016> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

126 Florencia Montaruli (22 de junio de 2021), “Conoce a los enviados de la República Islámica de Irán en Argentina”, Iran Wire, disponible en <https://iranwire.com/es/features-5/69867/> [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

127 Florencia Montaruli (25 de octubre de 2021), “Universidad Al-Mustafa: Exportando la Revolución Islámica, de a un estudiante a la vez”, Iran Wire, disponible en <https://iranwire.com/es/features-5/70719/> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

propaganda pro-iraní, anti-estadounidense y anti-israelí en el país hasta hace poco tiempo¹²⁸. Nisman también explicó en su denuncia la forma en la que Irán utiliza otras instituciones, como la mezquita Al Tauhid en Buenos Aires, para promover el fundamentalismo islámico¹²⁹: fue el fiscal, según la periodista Florencia Montaruli, “el que habló del modelo iraní en América Latina... él ya había logrado identificar la penetración ideológica”¹³⁰.

En este contexto, la influencia mediática e ideológica del gobierno chino es más “sutil”, de acuerdo con varios entrevistados para este informe. Por un lado, tanto en Chile como en la Argentina, a diferencia de Rusia o Irán, se verifica un interés activo del gobierno chino en influir no solo en la población local sino también en las comunidades de expatriados.

Por otro lado, si bien China se destaca por sobre Rusia e Irán en el sentido de que la posesión de más recursos le provee con más oportunidades para influir en las poblaciones locales, la forma en la que lo hace suele ser menos perceptible. En términos de medios de comunicación, en la Argentina existen convenios entre agencias estatales de ambos países y se ha reportado la existencia de ciberactivismo del gobierno chino en las redes sociales¹³¹. Un experto consultado para este informe destaca, además, la existencia de acuerdos informales entre China y medios privados que publican “noticias” que provienen de manera directa de Xinhua, la agencia oficial de noticias¹³², o del China Media Group¹³³. Estos artículos, en

128 Infobae (23 de marzo de 2019), “Preocupación por la pasividad de Chile ante la presencia de adeptos de Hezbollah”, disponible en <https://www.infobae.com/america/america-latina/2019/03/23/preocupacion-por-la-pasividad-de-chile-ante-la-presencia-de-adeptos-de-hezbollah/> [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

129 Denuncia del fiscal Alberto Nisman ante el Ministerio Público de la Nación, disponible en <https://issuu.com/iranwire/docs/dictamina> y citada por Florencia Montaruli (19 de febrero de 2021), “El hombre que puso al descubierto la infiltración clandestina de Irán y Hezbollah en Argentina”, Iran Wire, disponible en <https://iranwire.com/es/features-5/69108/> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

130 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

131 Sarah Cook et al. (septiembre de 2022), “Beijing’s Global Media Influence”, Freedom House, p. 59, disponible en https://freedomhouse.org/sites/default/files/2022-09/BGMI_final_digital_090722.pdf [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

132 Un ejemplo es Chen Yao y Alberto Lebrón (30 de septiembre de 2022), “El embajador Vaca Narvaja volvió a elogiar al Partido Comunista y comparó a la Argentina con China”, El Diario, disponible en https://www.eldiarioar.com/politica/embajador-vaca-narvaja-olvio-elogiar-partido-comunista-comparo-argentina-china_1_9585457.html [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

133 Un ejemplo es Xiangcheng Gong (15 de febrero de 2022), “Apoyo a la soberanía en Malvinas”, Página/12, disponible en <https://www.pagina12.com.ar/401543-apoyo-a-la-soberania-en-malvinas> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

lugar de figurar como publicidades, se mezclan estética y textualmente entre las noticias, lo que hace difícil distinguir a simple vista a informaciones periodísticas de contenido pago.

En Chile, como notan los expertos consultados para este informe, China es también activa en los debates públicos. En este caso, el país asiático compra espacios de manera más explícita en los medios de comunicación: esto ha ocurrido, por ejemplo, en el caso del programa “Efecto China” en la Radio Cooperativa¹³⁴, que ha llegado a plantear que la dictadura del Partido Comunista es en realidad una próspera “democracia al estilo chino”¹³⁵. En Chile, también Xinhua, como la agencia China Media Group, han provisto de contenido gratuito a medios de comunicación privados¹³⁶, algo que, al igual que en el caso argentino, numerosos entrevistados señalan que es difícil de distinguir de producción periodística propia. También en ambos países se verifica un incremento reciente en la intervención directa de la diplomacia para defender la imagen de China a través de redes sociales¹³⁷. En cualquier caso, no hay acuerdo sobre la eficacia de estas intervenciones.

Culturalmente, la forma en la que el gobierno chino genera un impacto en la Argentina y Chile es a través de los lazos con universidades y en particular con la apertura de sedes del Instituto Confucio. En Chile, por ejemplo, abrió en 2019 una sede de la Universidad Tsinghua, que depende del Estado chino¹³⁸. El desembarco se dio a través de la Fundación Luksic

134 Observatorio Parlamentario (8 de noviembre de 2020), “‘Efecto China’ comenzó su segunda temporada como proyecto multimedial”, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, disponible en <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/programa-efecto-china-cooperativa-2020> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

135 Grupo de Medios de China (19 de marzo de 2021), “Comprender por qué prospera la democracia al estilo chino a través de la APN y la CCPPCh”, Radio Cooperativa, disponible en <https://cooperativa.cl/noticias/corporativo/efecto-china/efecto-china-opinion/comprender-por-que-prospera-la-democracia-al-estilo-chino-a-traves-de-la/2021-03-16/222457.html?efectochina?efectochina> [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

136 *Ibidem*, p. 61.

137 María Catalina Micolta (21 de junio de 2022), “2021: Hacia un equilibrio en la diplomacia digital de la República Popular China en América Latina y el Caribe”, Centro de Investigación Chino-Latinoamericano, Fundación Andrés Bello, disponible en <https://fundacionandresbello.org/investigacion/2021-hacia-un-equilibrio-en-la-diplomacia-digital-de-la-republica-popular-china-en-america-latina-y-el-caribe/> [consultado por última vez el 22 de febrero de 2023].

138 Ariel Lara (6 de mayo de 2019), “Así será el desembarco en Chile de la Universidad Tsinghua, la Harvard china”, Las Últimas Noticias, disponible en <https://www.lun.com/Pages/NewsDetail.aspx?ST=tsinghua&SF=1&SD=02/05/2019&ED=06-05-2019&RF=&RT=&WD=-%20Todos%20--&NewsID=426754&PaginaId=16&dt=04-05-2019%200:00:00&SupplementId=0> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

Scholars, que sin embargo en su página web omite el detalle acerca de la propiedad de la institución y la presenta como “la Harvard china”¹³⁹.

Por su parte, los Institutos Confucio, que dependen directamente de su Ministerio de Educación, existen oficialmente con el fin de enseñar chino y de difundir la cultura china en el extranjero, pero en la práctica transmiten la narrativa que el Partido Comunista desea. En Argentina, a la fundación de una sede en la Universidad de Buenos Aires en 2009 le siguieron otras en la Universidad Nacional de La Plata y en la Universidad Nacional de Córdoba; en Chile, el Instituto está presente en la Universidad Santo Tomás y en la Pontificia Universidad Católica. En ninguno de los dos países la instalación de estas instituciones despertó controversias, en contraposición a numerosos casos de protestas en países como Alemania¹⁴⁰ y Estados Unidos¹⁴¹ que han llevado al cierre de sedes en universidades de todo el mundo occidental¹⁴².

Sin embargo, ha habido incidentes con funcionarios de los Institutos Confucio en los que se ha detectado censura según los objetivos del Partido Comunista chino, como el incidente de Braga en 2014: en aquella ocasión, Xu Lin, el director general del Instituto Confucio, ordenó la confiscación de materiales de una conferencia académica a los que se les arrancó páginas referidas a instituciones taiwanesas¹⁴³. Más generalmente, las universidades que firman convenios para establecer sedes de Institutos Confucio aceptan automáticamente la política de “una China”,

139 *Ibidem*.

140 Sarah Schneider (3 de julio de 2021), “Gegen demokratische Regeln: JU-Stadtverband Göttingen kritisiert Konfuzius-Institute”, Hessische/Niedersächsische Allgemeine, disponible en <https://www.hna.de/lokales/goettingen/goettingen-ort28741/gegen-demokratische-regeln-ju-stadtverband-goettingen-kritisiert-konfuzius-institute-90839088.html> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

141 Edward Graham (septiembre de 2014), “Confucius Institutes Threaten Academic Freedom”, American Association of University Professors, disponible en <https://www.aaup.org/article/confucius-institutes-threaten-academic-freedom#.Y9IB2i-B3X-> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

142 Oliver Moody (21 de abril de 2020), “Swedes axe China-backed Confucius school scheme as relations sour”, The Times, disponible en <https://www.thetimes.co.uk/article/swedes-axe-china-backed-confucius-school-scheme-as-relations-sour-7n56ld2v3> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023]; ver también 19 de febrero de 2019, “Leiden University to end agreement with Confucius Institute”, Universiteit Leiden, disponible en <https://www.universiteitleiden.nl/en/news/2019/02/confucius-instituut-en> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023]; y Elizabeth Redden (26 de septiembre de 2014), “Chicago to Close Confucius Institute”, Inside Higher Ed, disponible en <https://www.insidehighered.com/news/2014/09/26/chicago-severs-ties-chinese-government-funded-confucius-institute> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

143 Peter Cai (6 de agosto de 2014), “China fails the soft power test”, The Australian, disponible en <https://www.theaustralian.com.au/news/china-fails-the-soft-power-test/news-story/1875bcfd76f91ff-67ca79e2cd6dc9caa> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

lo cual vuelve a temas controversiales como el estatus de Taiwan y Tibet como intocables¹⁴⁴.

Por último, y de una forma aún más estricta que en el caso de las empresas al tratarse de un organismo estatal, debe tenerse en cuenta que toda institución china está obligada a colaborar con los servicios de inteligencia, y que recientemente la regulación se ha endurecido para aquellos que viajan al exterior: esto redundaría en la posibilidad de que los institutos Confucio se utilicen como fuentes no solo de difusión de propaganda, sino también de espionaje¹⁴⁵. De hecho, en 2019 Bélgica expulsó al director de la sede de Bruselas bajo la acusación de que se trataba de un espía¹⁴⁶.

En los casos de China, Rusia e Irán, este uso de soft power a través de la propaganda en medios de comunicación e instituciones culturales, así como en partidos políticos, puede ocurrir en parte gracias a los regalos, los subsidios y las invitaciones a personas específicas que luego difunden el mensaje que los regímenes autoritarios expresan. En este sentido, por ejemplo, si existen expertos que los han podido conocer de primera mano es porque han sido autorizados para hacerlo por el régimen: los viajes subvencionados por estos países a académicos, periodistas e incluso políticos tienen necesariamente como objetivo morigerar las críticas que se puedan esgrimir desde el exterior y mostrar la realidad que buscan difundir. En este aspecto, el Partido Comunista chino en particular se destaca por sobre los otros dos países, con viajes diseñados para impresionar a los invitados¹⁴⁷. Los lazos pueden volverse tan profundos que, de hecho, algunas personas que han participado en actividades patrocinadas por alguno de los gobiernos mencionados y que fueron invitadas a entrevistas específicamente para este informe declinaron participar de él.

144 Peng Ming-min (31 de mayo de 2011), "China picks pockets of academics worldwide", Taipei Times, disponible en <https://www.taipeitimes.com/News/editorials/archives/2011/05/31/2003504575> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

145 Liu Caiyu et al. (26 de abril de 2021), "China adopts new anti-espionage regulation, to name key institutes susceptible to foreign infiltration", The Global Times, disponible en <https://www.globaltimes.cn/page/202104/1222185.shtml> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

146 Jonas Ekblom (30 de octubre de 2019), "Chinese academic suspected of espionage banned from Belgium", Reuters, disponible en <https://www.reuters.com/article/us-eu-china-university-idUSKB-NIX9220> [consultado por última vez el 27 de febrero de 2023].

147 Juan Pablo Cardenal (2021), "El arte de hacer amigos: Cómo el Partido Comunista chino seduce a los partidos políticos en América Latina", Konrad Adenauer Stiftung, p. 8, disponible en <https://www.cadal.org/informes/pdf/El-arte-de-hacer-amigos.pdf> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

Una narrativa especial: políticas sanitarias y la crisis del Covid-19

De manera inesperada, la crisis por la pandemia de coronavirus que emergió en China hacia fines de 2019 y luego se expandió al resto del mundo en el 2020 también se volvió un ámbito propicio para la influencia de diversos regímenes en países latinoamericanos. Al estallar la pandemia pronto se hizo evidente que ni la Argentina ni Chile, como otras naciones, estaban en condiciones de desarrollar y producir rápidamente las vacunas requeridas para enfrentarla. Al tiempo que los Estados Unidos y la Unión Europea aseguraban dosis para sus propias poblaciones, este contexto fue una oportunidad para regímenes autoritarios extranjeros, en particular China y Rusia, para intervenir.

En Argentina, el proceso de vacunación comenzó con la vacuna rusa Sputnik V en diciembre de 2020. La decisión del gobierno fue polémica en ese momento porque la vacuna no había sido aprobada por ninguna agencia occidental, dado que no había estudios científicos confiables que acreditaran su efectividad¹⁴⁸. Pero la Sputnik V permitió que la Argentina comenzara la vacunación de forma relativamente temprana, algo que Vladimir Putin celebró repetidamente¹⁴⁹. Solo entrado ese año Argentina selló acuerdos con otros fabricantes de vacunas, entre ellas la Sinopharm y la Sinovac chinas, en un contexto en el que Rusia incumplía las condiciones de su contrato al proveer dosis defectuosas¹⁵⁰ o directamente al no proveerlas en los plazos previstos¹⁵¹. Diversos aspectos de los contratos, como los criterios de elección de vacunas, permanecen ocultos hasta el día de hoy¹⁵².

148 Juan Buchet (18 de diciembre de 2020), "Argentina: la compra de la vacuna rusa envuelta en una polémica", Radio France Internationale, disponible en <https://www.rfi.fr/es/americas/20201218-argentina-la-compra-de-la-vacuna-rusa-envuelta-en-una-polémica> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

149 Télam (2 de enero de 2022), "Putin elogió la campaña de vacunación en Argentina y destacó la producción local", disponible en <https://www.telam.com.ar/notas/202202/582583-putin-argentina-sputnik-v.html> [consultado por última vez el 12 de enero de 2023].

150 Infobae (30 de septiembre de 2021), "El gobierno devolvió 1,3 millones de vacunas Sputnik V a Rusia", disponible en <https://www.infobae.com/salud/2021/09/30/el-gobierno-devolvio-13-millones-de-vacunas-sputnik-v-a-rusia/> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

151 Bernardo Vázquez (16 de marzo de 2022), "La deuda Sputnik: todavía no se entregaron 8,8 millones de dosis y faltan pagarse US\$75 millones", Clarín, disponible en https://www.clarin.com/politica/deuda-sputnik-todavia-entregaron-8-8-millones-dosis-faltan-pagarse-us-75-millones_0_xxixB76AmY.html [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

152 Laura Serra (1 de diciembre de 2022), "Polémica en la Auditoría: el oficialismo impuso el secreto sobre la compra de vacunas Covid y limitó el control sobre los contratos con los laboratorios", La Nación, disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/polemica-en-la-auditoria-el-oficialismo-impuso-el-secreto-sobre-la-compra-de-vacunas-covid-y-limite-nid30112022/> [consultado por última vez el 20 de febrero de 2023].

En comparación con la Argentina, el de Chile fue un caso de éxito propagandístico (al menos temprano) para China. Aunque la Sinovac no fue la primera vacuna usada en el país, dado que Chile había acordado en primer lugar con Pfizer, la china sí fue la más ampliamente utilizada desde el comienzo. A medida que las estadísticas de casos y muertes por Covid-19 empeoraban, la eficacia de Sinovac fue puesta en cuestión incluso por funcionarios chinos pero esto no detuvo a las autoridades chilenas de defender su decisión, algo que uno de los expertos consultados calificó como “poco protocolar”¹⁵³. Sin embargo, en un contexto de escasez, este éxito abrió la puerta incluso a la fabricación futura de vacunas Sinovac en territorio chileno, que según medios cercanos al gobierno chino comenzará en 2023¹⁵⁴.

Irán, por su parte, no se destacó como un proveedor de vacunas. Recién a mediados de 2021 el régimen desarrolló dosis que en 2022 llegaron a Venezuela¹⁵⁵ y Nicaragua¹⁵⁶, pero no a la Argentina o a Chile. El gobierno iraní no pudo, en este sentido, anotarse ningún éxito.

La respuesta de los gobiernos y la sociedad civil

La reacción de las distintas administraciones en Argentina y Chile, así como de sus principales figuras y organizaciones no gubernamentales, ante las acciones y las declaraciones de los gobiernos de China, Rusia e Irán es diversa. Por un lado, el 52% de los argentinos y el 48% chilenos tenían en 2020 según el Latinobarómetro una opinión favorable sobre Rusia, mientras el 43% y el 53% la tenían sobre China respectivamente; sobre este último caso, el 51% de los chilenos y el 34% de los argentinos

153 Infobae (12 de abril de 2021), “Chile defendió la vacuna china de Sinovac luego de la polémica por su efectividad”, disponible en <https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/04/13/chile-defendio-la-vacuna-china-de-sinovac-luego-de-la-polemica-por-su-efectividad/> [consultado por última vez el 12 de enero de 2023].

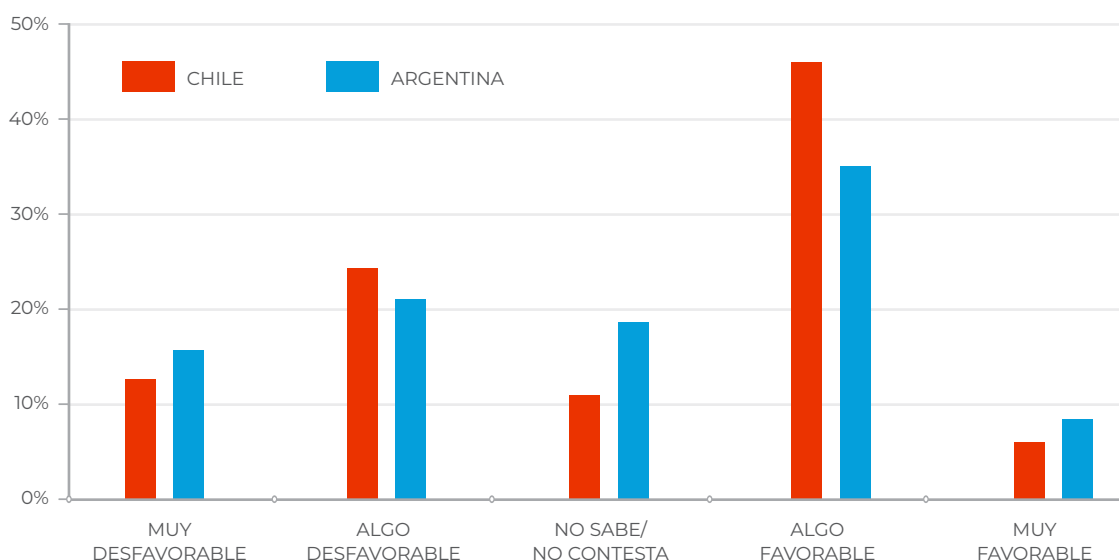
154 Leng Shumei (14 de mayo de 2022), “Sinovac starts building vaccine factory in Chile, to provide 50 million shots per year”, The Global Times, disponible en <https://www.globaltimes.cn/page/202205/1265608.shtml> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

155 Reuters (30 de junio de 2022), “Venezuela recibe lote de vacunas iraníes contra Covid-19”, disponible en <https://www.infobae.com/america/agencias/2022/06/30/venezuela-recibe-lote-de-vacunas-iranies-contra-covid-19/> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

156 Tehran Times (22 de junio de 2022), “Iran exports Covid-19 vaccines to Nicaragua”, disponible en <https://www.tehrantimes.com/news/473934/Iran-exports-COVID-19-vaccines-to-Nicaragua> [consultado por última vez el 18 de enero de 2023].

incluso opinaba que la influencia de China era positiva¹⁵⁷. Sin embargo, según otra encuesta llevada a cabo por el Latinobarómetro por iniciativa de la Fundación Friedrich Ebert y Nueva Sociedad en 2021, solo el 12% de los argentinos y 11% de los chilenos cree que Rusia sería un buen modelo de desarrollo para su país, mientras que unos magros 19% y el 23% opinan lo mismo para China respectivamente¹⁵⁸. De hecho, la propia encuesta del 2020 muestra un alto grado de rechazo por las Fuerzas Armadas chinas¹⁵⁹. Según expertos entrevistados, la imagen de Irán es aún peor, particularmente en la Argentina.

Opinión sobre la República Popular China



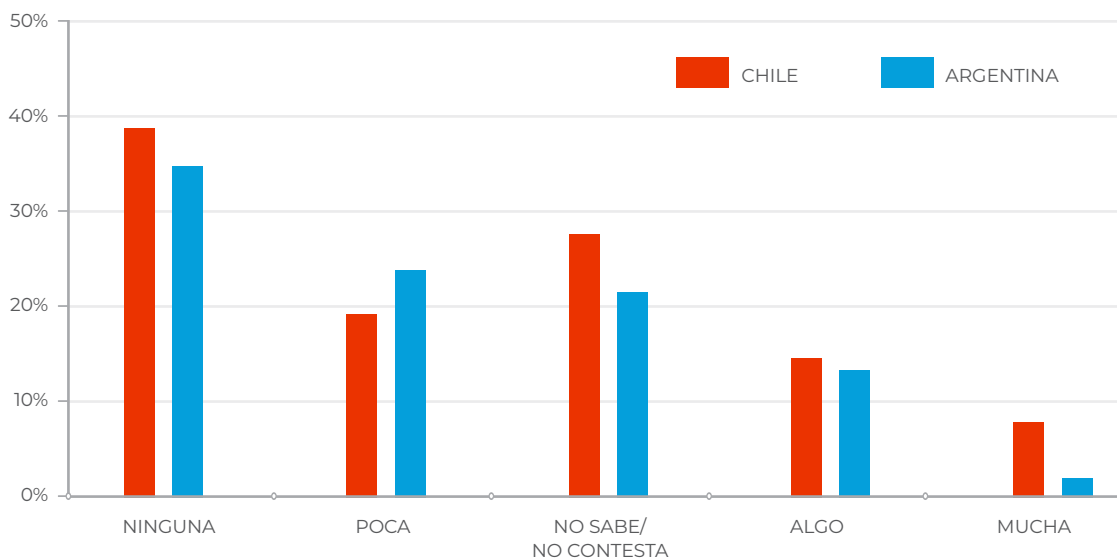
Fuente: Fundación Libertad con base en Latinobarómetro Argentina (2020) y Latinobarómetro Chile (2020). La pregunta original(P30ST.C) dice: “Me gustaría conocer su opinión sobre los siguientes países u organizaciones que le voy a leer: China”. Aquí “No sabe” más “No contesta”.

157 Los datos sobre Argentina y Chile en 2020 se pueden consultar en la sección de datos de la página web del Latinobarómetro, disponible en <https://www.latinobarometro.org/> [consultado por última vez el 23 de febrero de 2023].

158 Lara Duboscq et al. (2022), “¿Qué piensa América Latina sobre la Unión Europea?”, Friedrich Ebert Stiftung, Nueva Sociedad y Latinobarómetro, disponible en <https://data.nuso.org/downloads/Que-piensa-America-Latina-sobre-la-Union-Europea-datanuso.pdf> [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

159 Latinobarómetro (2021), *op. cit.*

Confianza en las Fuerzas Armadas de la República Popular China



Fuente: Fundación Libertad con base en Latinobarómetro Argentina (2020) y Latinobarómetro Chile (2020). La pregunta original (P36N.B) dice “Por favor, mire esta tarjeta y dígame, ¿cuánta confianza tiene usted en cada institución que le mencionaré: mucha, algo, poca o ninguna confianza? Las Fuerzas Armadas chinas. Aquí “No sabe” más “No contesta”.

Sin embargo, la forma en la que la influencia de China, Rusia e Irán es percibida por las élites es distinta: la influencia china, por ejemplo, ha sido bienvenida por líderes políticos en Argentina y Chile, y no solamente en términos económicos. El Partido Comunista chino ha tenido al menos 20 encuentros oficiales con partidos políticos en Argentina y Chile entre 2002 y 2020¹⁶⁰.

En el caso de la Argentina, el presidente Alberto Fernández viajó a China en 2022 no solo con el objetivo de celebrar los 50 años de relaciones diplomáticas sino también con el de participar en los Juegos Olímpicos de Invierno, que habían sido boicoteados por varios países, y sumar oficialmente a su país a la iniciativa “Un cinturón, una ruta” impulsada por Xi Jinping (ver Antecedentes)¹⁶¹. Su actual embajador en China, Sabino Vaca

160 Cardenal, *op. cit.*, p. 16.

161 Casa Rosada (6 de febrero de 2022), “El presidente Alberto Fernández se reunió con Xi Jinping en el Gran Palacio del Pueblo y acordaron la incorporación de la Argentina a la Franja y la Ruta de la Seda”, Casa Rosada, disponible en <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/48443-el-presidente-alberto-fernandez-se-reunio-con-xi-jinping-en-el-gran-palacio-del-pueblo-y-acordaron-la-incorporacion-de-la-argentina-a-la-franja-y-la-ruta-de-la-seda> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

Narvaja, además, frecuentemente elogia al Partido Comunista de manera pública y explícita¹⁶², y como “diplomático militante” ha sido descrito por expertos como un representante de los intereses chinos más que de los argentinos¹⁶³. Nada indica oposición de intereses por parte del actual gobierno argentino a la influencia de China.

Por su parte, en algunas ocasiones también Mauricio Macri, a quien Fernández sucedió en la presidencia y que es visto como una figura pro-Estados Unidos, ha hablado en términos amistosos acerca de China¹⁶⁴. Según diversos entrevistados, su gobierno tuvo voluntad para modificar (y sobre todo transparentar) acuerdos firmados por administraciones previas, pero la forma en la que China vincula distintos contratos conducía a la cancelación de otros si había problemas con uno. Un símbolo de este dilema fue el caso de las represas de Santa Cruz, cuya construcción se pensaba en detener por los lazos con la corrupción de un empresario local involucrado con el kirchnerismo¹⁶⁵ y que sin embargo, finalmente, siguió adelante. La entrevistada Cornelia Schmidt-Liermann, que fue diputada oficialista durante el gobierno de Macri, sintetiza el problema: “una vez que fuimos gobierno... quisimos renegociar algunas cláusulas, pero es siempre todo o nada”¹⁶⁶. El *modus operandi* de China actuó de la forma esperada.

Sea por ese condicionamiento o por afinidad ideológica, la administración de Macri también cooperó con el gobierno chino en otros aspectos no económicos. Por ejemplo, durante su presidencia se impulsó la creación de un centro cultural gestionado por el régimen chino en un proyecto que fue aprobado durante el gobierno de Fernández¹⁶⁷. Recientemente, así como el Partido Justicialista se ha declarado abierto a coo-

162 Yao y Lebrón, *op. cit.*

163 Giusto y Harán, *op. cit.*

164 Télam (12 de diciembre de 2018), “Macri: ‘Cuanto mejor le vaya a China, mejor le irá a los argentinos y al mundo’”, disponible en <https://www.telam.com.ar/notas/201812/311229-macri-queremos-seguir-trabajando-codo-a-codo-con-china.html> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

165 Andrés Sanguinetti (14 de septiembre de 2018), “Electroingeniería resiste el embate del Gobierno para quitarle una millonaria obra energética”, iProfesional, disponible en <https://www.iprofesional.com/negocios/277856-electroingenieria-resiste-el-embate-del-gobierno-para-quitarle-una-millonaria-obra-energetica> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

166 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

167 Juan Piscetta (11 de noviembre de 2020), “La Cámara de Diputados aprobó la creación de un centro cultural chino bajo la supervisión del gobierno de Xi Jinping”, Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2020/11/11/la-camara-de-diputados-aprobara-la-creacion-de-un-centro-cultural-chino-bajo-la-supervision-del-gobierno-de-xi-jinping/> [consultado por última vez el 31 de enero de 2023].

perar con el Partido Comunista chino, también la dirigencia de su Propuesta Republicana ha intentado acercar posiciones con él¹⁶⁸.

En los últimos años, los funcionarios chilenos también han mantenido una buena relación con los chinos. En 2006, durante la presidencia de Michelle Bachelet, Chile y China firmaron un acuerdo de libre comercio, y distintos cambios en el gobierno del primer país no impactaron en las buenas relaciones con el segundo. Recientemente, el ex presidente Sebastián Piñera incluso formuló declaraciones en las que justificaba a través del relativismo cultural la existencia de una dictadura del Partido Comunista¹⁶⁹, mientras su oponente y ahora presidente Gabriel Boric hoy minimiza las preocupaciones por la preponderancia de China en el comercio de su país¹⁷⁰. Al mismo tiempo, desde su cargo de Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, Bachelet ha intentado mantener un equilibrio entre denunciar las violaciones a los derechos humanos en el interior de China¹⁷¹ y prestarse a operaciones de propaganda del régimen¹⁷².

Al igual que en la Argentina, también en Chile han coincidido agrupaciones de signos políticos opuestos, como el Partido Comunista y la Unión Democrática Independiente, en acercarse al régimen chino, en particular a través de su participación en el Congreso del Comité Central¹⁷³.

168 Cardenal, *op. cit.*, p. 13.

169 Infobae (25 de abril de 2019), "La curiosa declaración de Sebastián Piñera durante su gira por China: 'Cada uno tiene el sistema político que quiere'", disponible en <https://www.infobae.com/america/mundo/2019/04/25/la-curiosa-declaracion-de-sebastian-pinera-durante-su-gira-por-china-cada-uno-tiene-el-sistema-politico-que-quiere/> [consultado por última vez el 2 de enero de 2023].

170 Emilio Lara (17 de noviembre de 2022), "Boric afirma que Chile no va a elegir entre EEUU ni China, pese a 'presiones'", Bio Bio Chile, disponible en <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2022/11/17/boric-afirma-que-chile-no-va-a-elegir-entre-eeuu-ni-china-pese-a-presiones.shtml> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

171 Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (31 de agosto de 2022), "OHCHR Assessment of human rights concerns in the Xinjiang Uyghur Autonomous Region, People's Republic of China", disponible en <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/2022-08-31/22-08-31-final-assesment.pdf> [consultado por última vez el 3 de febrero de 2023].

172 Matías Vega (27 de mayo de 2022), "'La han usado para su propaganda': las críticas de las ONGs ante la visita de Bachelet a China", Bio Bio Chile, disponible en <https://www.biobiochile.cl/noticias/internacional/asia/2022/05/27/la-han-usado-para-su-propaganda-las-criticas-de-las-ongs-ante-la-visita-de-bachelet-a-china.shtml> [consultado por última vez el 3 de febrero de 2023].

173 Héctor Cossio López (9 de septiembre de 2019), "Diputado Vlado Mirosevic: 'No es raro ver a la UDI y al PC juntos en el Congreso de Comité Central del Partido Comunista chino'", El Mostrador, disponible en <https://www.elmostrador.cl/destacado/2019/09/09/diputado-vlado-mirosevic-no-es-raro-ver-a-la-udi-y-al-pc-juntos-en-el-congreso-de-comite-central-del-partido-comunista-chino/> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

Un entrevistado incluso mencionó el hecho de que Huawei, mientras se trataba la implementación del 5G en dicho país, intentó informalmente regalar celulares y relojes a funcionarios y parlamentarios chilenos, en un acto que apenas detectado fue frustrado gracias al accionar de organizaciones no gubernamentales¹⁷⁴.

Un caso particular de alta influencia del gobierno chino es el del ex presidente chileno Eduardo Frei Ruiz-Tagle. Designado como embajador plenipotenciario para el Asia-Pacífico en el 2014, Frei Ruiz-Tagle, que ya había impulsado actividades como la apertura del primer Instituto Confucio en Chile, no solamente hizo regularmente lobby por empresas chinas¹⁷⁵ hasta 2022, año en que abandonó el cargo, sino que concertó negocios personales para él mismo (a través de una marca de vinos) y para sus allegados en el país asiático¹⁷⁶. Nombrado en su cargo por una presidente de un signo político (Bachelet) y ratificado por uno de otro (Piñera), el caso muestra no solamente hasta qué punto se encuentran ausentes las críticas a la influencia del gobierno chino en las altas esferas políticas chilenas, sino la forma en la que los intereses personales también parecen permear estos vínculos. Esto, por cierto, no se limita solo a ex presidentes: según el entrevistado Juan Pablo Toro “hay varios ex embajadores que vuelven convertidos en embajadores de China en Chile, en vez de Chile en China”¹⁷⁷.

La oposición a las inversiones chinas en Argentina y Chile solo ha tomado fuerza en raras circunstancias y típicamente provienen de aquellos que se encuentran circunstancialmente en la oposición: el ex canciller argentino Jorge Faurie, por ejemplo, criticó la entrada del país a “Un cinturón, una ruta” una vez que había abandonado su cargo¹⁷⁸. También desde la

174 La web Infolobby, dependiente del Consejo para la Transparencia del Estado chileno, recaba múltiples regalos de este tipo a municipalidades y a la Subsecretaría de Minería. Específicamente la palabra clave “Huawei” en el buscador de infolobby.cl revela estos casos.

175 Alberto Arellano y Fernando Vega (28 de agosto de 2018), “Eduardo Frei: radiografía a las redes que tejió como embajador en Asia”, Centro de Investigación Periodística Chile, disponible en <https://www.ciperchile.cl/2018/08/28/eduardo-frei-radiografia-a-las-redes-que-tejio-como-embajador-en-asia/> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

176 Felipe Saleh (18 de abril de 2019), “Los negocios de Eduardo Frei Ruiz-Tagle en Asia, el DC de «oro» del Presidente Piñera”, El Mostrador, disponible en <https://www.elmostrador.cl/destacado/2019/04/18/los-negocios-de-eduardo-frei-ruiz-tagle-en-asia-el-dc-de-oro-del-presidente-pinera/> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

177 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

178 Letra P (6 de febrero de 2022, “JxC cuestionó la incorporación de Argentina a la Ruta de la Seda”, disponible en <https://www.lettrap.com.ar/nota/2022-2-6-10-23-0-jxc-cuestiono-la-incorporacion-de-argentina-a-la-ruta-de-la-seda5> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

oposición, la ex diputada argentina Schmidt-Liermann señala que sus intentos por obtener información sobre los proyectos chinos fueron infructuosos durante el kirchnerismo debido a la falta de cooperación del gobierno. En líneas generales, cuando existen en la Argentina amplias críticas al accionar del régimen chino puede ocurrir que la presión pública ralentice su iniciativa (lo que parece suceder hoy con el puerto de Tierra del Fuego) y en ocasiones incluso genere respuestas por parte del Estado (como el hundimiento de un barco chino durante el gobierno de Macri¹⁷⁹), pero no sin eliminarla. En el caso de Chile, la influencia estadounidense parece haber sido más fuerte que la propia dirigencia en limitar las actividades más controversiales de China (como la licitación por los pasaportes), aunque hay también casos de reacción institucional como la votación del Congreso que eliminó el precio preferencial del cobre o la voluntad del gobierno de investigar la comisaría china en suelo chileno, ambos mencionados en secciones previas.

Si la influencia china ha sido mayormente bienvenida por diversos gobiernos de Argentina y Chile, no puede decirse necesariamente lo mismo de los casos de Rusia e Irán, en particular a la luz de sus operaciones militares. Es cierto que, en el primer caso, las administraciones kirchneristas en particular se han mostrado receptivas a la influencia de Vladimir Putin: “en el caso de Rusia hay un interés permanente del kirchnerismo... hay una concepción ideológica que los equipara”, según la entrevistada y diputada argentina Soher El Sukaria¹⁸⁰. En el caso de las vacunas contra el Covid-19, el acuerdo inicial con Rusia, en un contexto en el que las negociaciones con fabricantes estadounidenses fracasaban, fue usado por diversos funcionarios para elogiar a Putin, incluido el mismo presidente Fernández¹⁸¹; fue también común en 2021 ver a simpatizantes del gobierno agradecer explícitamente a Putin en la televisión y en las redes

179 Casa Rosada (16 de marzo de 2016), “Hundimiento del buque chino que pescaba ilegalmente en nuestro territorio”, disponible en <https://www.argentina.gob.ar/noticias/ghundimiento-del-buque-chino-que-pescaba-ilegalmente-en-nuestro-territorio> [consultado por última vez el 20 de enero de 2023].

180 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

181 Guido Carelli Lynch (23 de diciembre de 2020), “El regalo de Alberto Fernández a Vladimir Putin en agradecimiento por el envío de las vacunas”, Clarín, disponible en https://www.clarin.com/politica/regalo-alberto-fernandez-vladimir-putin-agradecimiento-envio-vacunas_0_YME9hDU4y.html [consultado por última vez el 12 de enero de 2023].

sociales¹⁸². Por otro lado, justo antes de la invasión de Rusia a Ucrania el presidente Alberto Fernández había dicho que “la Argentina tiene que ser la puerta de entrada para que Rusia ingrese en América Latina”¹⁸³, y luego no solamente tardó en condenar la incursión militar sino que cuando lo hizo evitó mencionar a Putin¹⁸⁴. En aquel caso, tanto las declaraciones como dicha tardanza fueron ampliamente repudiadas por la coalición opositora de Juntos por el Cambio¹⁸⁵, pero esto no hizo cambiar de opinión a un gobierno que no se acopló a las sanciones internacionales contra Rusia¹⁸⁶ y que solo bajo una fuerte presión pública votó en su contra en la Organización para las Naciones Unidas¹⁸⁷.

La administración de Juntos por el Cambio entre 2015 y 2019, por su parte, mostró voluntad pública de realizar avances para mitigar la influencia rusa, lo que mostró cierto grado de resiliencia institucional; sin embargo, hubo iniciativas que luego no se materializaron, lo que ha sido adjudicado

182 Infobae (19 de mayo de 2021), “Gustavo Garzón interrumpió un móvil para contar que se vacunó con la Sputnik V: ‘Gracias Alberto, gracias Cristina, gracias Putin’”, disponible en <https://www.infobae.com/teleshows/2021/05/19/gustavo-garzon-interrumpio-un-movil-para-contar-que-se-vacuno-con-la-sputnik-gracias-alberto-gracias-cristina-gracias-putin/> [consultado por última vez el 12 de enero de 2023].

183 Bruno Bimbi (3 de febrero de 2022), “Argentina tiene que ser la puerta de entrada para que Rusia ingrese en América Latina”, Télam, disponible en <https://www.telam.com.ar/notas/202202/582589-argentina-tiene-que-ser-la-puerta-de-entrada-para-que-rusia-ingrese-en-america-latina.html> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

184 Cecilia Devanna (11 de noviembre de 2022), “Alberto Fernández condenó la invasión rusa sin mencionar a Putin y dio detalles del impacto económico en la Argentina”, La Nación disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/alberto-fernandez-condeno-la-invasion-rusa-sin-mencionar-a-putin-y-dio-detalles-del-impacto-nid11112022/> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

185 David Cayón (24 de febrero de 2022), “Juntos por el Cambio pidió interpelar a Santiago Cafiero para que explique el vínculo con Rusia”, Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/politica/2022/02/24/juntos-por-el-cambio-pide-interpelar-a-santiago-cafiero-para-que-explique-el-vinculo-con-rusia/> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

186 Martín Dinatale (2 de junio de 2022), “Argentina mantiene su alianza comercial con Rusia y se niega a aplicar sanciones económicas como Estados Unidos y Europa”, El Cronista, disponible en <https://www.cronista.com/economia-politica/argentina-mantiene-su-alianza-comercial-con-rusia-y-se-niega-a-aplicar-sanciones-economicas-como-estados-unidos-y-europa/> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

187 Rubén Rabanal (7 de abril de 2022), “Voto en ONU contra Rusia agrava interna”, Ámbito Financiero, disponible en <https://www.ambito.com/politica/onu/voto-contra-rusia-agrava-interna-n5411203> [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

a la presión económica de ese país¹⁸⁸. Durante el primer año de gestión de Macri, y pese a una decisión inicial en la que tanto Telesur como RT en Español serían eliminados de la televisión abierta¹⁸⁹, el titular del Sistema Nacional de Medios y Contenidos Públicos del gobierno de entonces dio a una entrevista en dicho canal en la que declaraba que era “muy importante que RT continúe viéndose en Argentina”¹⁹⁰: la consecuencia es que RT en Español nunca salió de la Televisión Digital Abierta, algo que según la experta Jessica Ludwig se debió a la amenaza de Rusia de suspender inversiones y importaciones de carne¹⁹¹. En el mejor de los casos, durante este período se trató de mantener neutralidad y eludir temas polémicos como la intención de Putin de instalar una central nuclear en el país¹⁹².

Distintos gobiernos y funcionarios chilenos, por otro lado, han sido más críticos de la influencia rusa y en particular del creciente autoritarismo del régimen de Vladimir Putin. Bachelet, por ejemplo, había mostrado interés en acrecentar los vínculos comerciales entre ambos países durante su mandato como presidente¹⁹³, pero luego se convirtió desde la ONU en una férrea opositora a Putin¹⁹⁴. Piñera, de manera similar a Macri, había mantenido relaciones más bien frías con el régimen ruso y hoy Boric, pese a ser un presidente ampliamente considerado como de izquierda, no ha ahorrado críticas a Putin y lo ha llamado “autócrata”, lo

188 Ruslan Stefanov y Martin Vladimirov (noviembre de 2020), “Deals in the Dark: Russian Corrosive Capital in Latin America”, National Endowment for Democracy, disponible en https://www.ned.org/wp-content/uploads/2020/11/Deals-in-the-Dark-Russian-Corrosive-Capital-in-Latin-America-Stefanov-Vladimirov-Nov-2020.pdf?utm_source=forum&utm_medium=site&utm_campaign=corrosive%20capital%202 [consultado por última vez el 24 de febrero de 2023].

189 Telesur (10 de junio de 2016), “Gobierno argentino suspende la transmisión de RT”, disponible en <https://www.telesurtv.net/news/Gobierno-argentino-suspende-la-transmision-de-RT-20160610-0054.html> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

190 RT en Español (1 de septiembre de 2016), “Hernán Lombardi: ‘Es muy importante que RT continúe viéndose en Argentina’”, disponible en <https://actualidad.rt.com/actualidad/217659-ministro-rt-argentina-cooperacion> [consultado por última vez el 30 de enero de 2023].

191 Stefanov y Vladimirov, *op. cit.*, p. 6.

192 Gabriela Vulcano (1 de diciembre de 2018), “Putin pidió instalar una central nuclear, pero Macri lo desairó”, BAE Negocios, disponible en <https://www.baenegocios.com/politica/Putin-pidio-instalar-una-central-nuclear-pero-Macri-lo-desairo-20181201-0029.html> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

193 La Tercera (3 de abril de 2009), “Bachelet y Putin manifiestan interés de incrementar lazos comerciales”, disponible en <https://www.latercera.com/noticia/bachelet-y-putin-manifiestan-interes-de-incrementar-lazos-comerciales/> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

194 Télam (25 de agosto de 2022), “Bachelet urge a Putin a poner fin a la invasión de Ucrania”, disponible en <https://www.telam.com.ar/notas/202208/602740-derechos-humanos-michelle-bachelet-vladimir-putin-derechos-humanos-ucrania-rusia-onu.html> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

cual lo diferencia de las críticas más suaves que ha realizado su actual par argentino¹⁹⁵. A diferencia de Argentina, Chile sí se ha sumado a las sanciones internacionales contra Rusia en el 2022¹⁹⁶.

Respecto de Irán, y así como en el caso ruso, también los gobiernos kirchneristas en Argentina han sido los únicos durante estos años en mostrar algún tipo de simpatía por el país, como atestiguan la cercanía de algunos de sus funcionarios a militantes islámicos y la firma del memorándum en 2013. Más recientemente, un funcionario kirchnerista participó de un acto del dictador Ortega en Nicaragua junto a Mohsen Rezai, sobre quien pesa un pedido de captura de Interpol por su participación en el ataque a la AMIA: las rápidas críticas de la oposición forzaron al gobierno a condenar su presencia¹⁹⁷. En general, el fuerte posicionamiento crítico de Macri frente al acuerdo con Irán y a la falta de colaboración del régimen fueron constantes durante su administración¹⁹⁸, y se alinean con la profunda impopularidad de Irán en el país que subrayan los expertos consultados para este informe.

Los gobiernos chilenos, por su parte, no han tomado posicionamientos fuertes respecto de Irán, y la reapertura de la embajada en Teherán en 2015 no parece haber tenido un impacto político ni económico de magnitud. Sin embargo, la elección de Boric como presidente ha despertado alarmas en quienes advierten sobre los vínculos que Irán, y en particular Hezbollah, ha estado desarrollando en los últimos años en el país. Las preocupaciones se basan en las repetidas manifestaciones antisemitas

195 Leonardo Mindez (6 de abril de 2022), "Gabriel Boric con Infobae: 'Putin es un autócrata que está realizando una guerra de agresión inadmisibile'", Infobae, disponible en <https://www.infobae.com/america/america-latina/2022/04/06/gabriel-boric-con-infobae-putin-es-un-autocrata-que-esta-realizando-una-guerra-de-agresion-inaceptable/> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

196 Bárbara Horzella Cutbill y Juan Pablo Jarufe (mayo de 2022), "Conflicto ruso ucraniano. Medidas multilaterales, posición e implicancias para Chile", Asesoría Técnica Parlamentaria, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, disponible en https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/33355/1/Conflicto_ruso_ucraniano_implicancias_para_Chile.pdf [consultado por última vez el 2 de febrero de 2023].

197 Jaime Rosemberg (12 de enero de 2022), "Nicaragua: escándalo por un acto con un iraní acusado de volar la AMIA", La Nación, disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/fuertes-criticas-y-reclamos-de-la-oposicion-por-la-presencia-en-nicaragua-de-un-acusado-de-volar-la-nid11012022/> [consultado por última vez el 16 de enero de 2023].

198 Rafael Mathus Ruiz (24 de septiembre de 2019), "En la ONU, Macri renovó sus críticas a Irán y el régimen de Maduro", La Nación, disponible en <https://www.lanacion.com.ar/politica/en-onu-macri-pidio-ampliar-integracion-al-nid2290937/> [consultado por última vez el 19 de enero de 2023].

del presidente¹⁹⁹ y el reciente incidente mediante el cual se negó a aceptar las credenciales del embajador de Israel, aunque el presidente tratara luego de bajarle el tono a la polémica²⁰⁰. En otras ocasiones, sin embargo, Boric ha criticado públicamente también al régimen iraní ante la ONU²⁰¹.

199 Infobae (18 de septiembre de 2022), “El historial anti-israelí del presidente chileno Gabriel Boric que lo llevó a un grave conflicto diplomático”, disponible <https://www.infobae.com/america/america-latina/2022/09/18/el-historial-anti-israeli-del-presidente-chileno-gabriel-boric-que-lo-llevo-a-un-grave-conflicto-diplomatico/> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

200 El Mercurio (19 de septiembre de 2022), “Boric da por ‘superada’ polémica con el embajador de Israel e inicia hoy gira a la ONU”, disponible en <https://www.elmercurio.com/blogs/2022/09/19/101479/boric-da-por-superada-polemica.aspx> [consultado por última vez el 24 de enero de 2023].

201 Catalina Martínez y Simona Paranhos (20 de septiembre de 2022), “Los gestos del Presidente Boric a Israel y Palestina en su primer discurso ante la ONU”, La Tercera, disponible en <https://www.latercera.com/politica/noticia/los-gestos-del-presidente-boric-a-israel-y-palestina-en-su-primer-discurso-en-la-onu/ONU2WP5FINHM3KIGJMU2GQGSXM/> [consultado por última vez el 16 de febrero de 2023].

Conclusiones

Con más sutileza en el caso de China y menos en los casos de Rusia e Irán, los tres países buscan expandir su área de influencia en América Latina y también de manera particular en Argentina y Chile.

La actuación de China es, a todas luces, la más relevante por la velocidad y la intensidad de la penetración del gobierno de ese país en distintas áreas de la vida pública argentina y chilena, en particular en la economía. Que China se haya convertido en el principal socio comercial de Chile y en el segundo de la Argentina pone a ambos países en una situación de vulnerabilidad inédita, dada la naturaleza no democrática del régimen político de ese país. En efecto, en la medida en que el gobierno chino, controlado por el Partido Comunista, pueda ejercer controles sobre empresas, instituciones culturales e incluso medios de comunicación sin los frenos y contrapesos propios de un Estado de derecho, existirá siempre un riesgo no despreciable de que prácticas e ideas autoritarias se difundan en los países en los que operan. Esto no parece ser entendido entre las autoridades pero tampoco en la opinión pública de Argentina y Chile, donde por el contrario los vínculos económicos y políticos son valorados por separado.

Algunos expertos consultados creen que China particularmente utiliza sus inversiones como parte de una plataforma de disputa del poder global donde, en realidad, no es tan importante influir políticamente en Argentina o Chile como mostrarle al mundo que económicamente puede convertirse en una fuente de dependencia: en este sentido, ambos países se encuentran en una situación de fragilidad, pero existen diferencias en los motivos.

En la Argentina, la permanente y delicada situación financiera del Estado lo hace susceptible de intervención extranjera “barata” en relación al tamaño de la economía china: por sí solo, por ejemplo, el país no podría encaminarse en un proyecto de construcción de una central nuclear que a China sí le interesa estratégicamente financiar. Además, esa necesidad de financiamiento lleva a la firma de “paquetes” de proyectos armados por China con los que luego condiciona al país porque si se entra en default con uno, se cancelan también los otros. Por otro lado, la vulnerabilidad es también institucional: la pasividad del Estado ante hechos de gravedad como la pesca ilegal o la instalación sin control de una base ligada a militares chinos son muestras de que no existe un alto grado de concien-

cia en el Estado argentino ni en las organizaciones no gubernamentales acerca de los riesgos de lidiar con un régimen autoritario poderoso.

En Chile, la fragilidad económica es también un problema, aunque la respuesta institucional es más favorable. En este sentido, el Estado chileno no depende tanto como la Argentina de flujos de dinero directos por parte de China; pero el grado de vinculación comercial es tan alto que, según la experta entrevistada Sascha Hanning, “la desaparición de China para el escenario económico chileno implicaría la pérdida de la mitad de su capacidad de exportación”²⁰². Y pese a que han existido ocasiones destacables de resiliencia institucional ante irregularidades, como la eliminación del precio preferencial que China pagaba por el cobre, la permeabilidad de la influencia china en las más altas esferas chilenas es preocupante. El caso del ex presidente Frei Ruiz-Tagle es en este sentido revelador.

En cualquier caso, tanto en Argentina como en Chile el relacionamiento con el gobierno de China resulta estratégico para la economía de los países sudamericanos. Por dicho motivo, a partir de este estudio y otros, surge la imperiosa necesidad de fortalecer los mecanismos de resiliencia democrática que prevengan no solamente la afectación grave de la capacidad económica de los países o la dependencia de aquellos no democráticos sino también el aumento de la corrupción, la falta de transparencia y potenciales avances antidemocráticos. Las recomendaciones, que se encuentran en la siguiente sección, deben aplicarse a su vez en las instituciones nacionales con el fin de mejorar las democracias locales para relacionarse con el resto del mundo, incluidas las relaciones con otros países no democráticos como China, Rusia e Irán.

En este sentido, la influencia que ejerce Rusia en el Cono Sur es dispar y podría caracterizarse como más alta en Argentina que en Chile. Respecto del primer país, el activo involucramiento de los gobiernos de Fernández de Kirchner y Alberto Fernández, así como la falta de margen de manobra en la administración de Mauricio Macri debido a la delicada situación económica, han permitido que la propaganda rusa llegue a todos los hogares del país de manera directa a través de RT en Español e indirecta a través de los acuerdos con otras agencias estatales. Pero la situación es más preocupante en la medida en que el actual gobierno de Fernández, en particular, ha impulsado operaciones de propaganda que glorifican a Vladimir Putin en su afán por obtener inversiones y especialmente de hacerse de vacunas contra el Covid-19 por parte del régimen ruso. En el

202 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

caso chileno, por el contrario y pese a los intentos también presentes de Rusia por influir a través de inversiones y propaganda, la clase dirigente no parece tan permeable, y el involucramiento económico ruso no revisite de la misma importancia que el chino. En ambos países, los servicios de inteligencia rusos operan activamente e intentan amedrentar el régimen democrático con apoyos a sectores anti-sistema.

Por último, la influencia de Irán en Argentina y Chile es en todas las áreas analizadas menor que la de otros regímenes autoritarios extranjeros. El principal motivo detrás de este hecho parece ser que a diferencia de la influencia china, que es bienvenida por las élites de ambos países, o de la rusa, que lo es parcialmente, la palabra “Irán” ha adquirido una connotación negativa por parte de los últimos gobiernos de Argentina y Chile. Aunque haya sido descrito como la principal amenaza para la democracia en América Latina²⁰³ y pese a que su abierta promoción del terrorismo haya causado estragos en la Argentina, no existen políticos en el establishment de dicho país que reivindicquen abiertamente al régimen iraní. Solo figuras marginales, como puede ser el caso de Luis d’Elía, hablan abiertamente de aliarse con Irán²⁰⁴, pero en un contexto primordialmente de reacción anti-estadounidense: incluso quienes en el pasado fomentaban acercarse a dicho país, como la actual vicepresidente Kirchner, hoy hacen silencio sobre el tema. En Chile la situación es similar, aunque la elección de Boric a la presidencia ha encendido alarmas en la comunidad judía por sus cruces con Israel. En ambos países, el involucramiento económico y la influencia del régimen en los medios de comunicación o universidades son también bajos, con la excepción quizás de la propaganda distribuida a través de Telesur. Esto no significa que el gobierno de Irán no desarrolle esfuerzos por difundir su propaganda, sino solamente que no se ha anotado éxitos propagandísticos como sí ha sido el caso de China o Rusia.

En términos generales, los hallazgos de este informe coinciden con los diagnósticos que se han hecho sobre la influencia de regímenes autoritarios en países democráticos. Esto es especialmente cierto en el caso de China dado que, así como ocurre en otras naciones, también en Argentina y Chile los lazos económicos sirven como plataforma para obtener

203 Montaruli (26 de noviembre de 2021), *op. cit.*

204 iProfesional (26 de noviembre de 2021), “Luis d’Elía: ‘Hay que retomar el camino de Cristina con China, Rusia e Irán’”, disponible en <https://www.iprofesional.com/politica/352657-luis-delia-hay-que-retomar-el-camino-con-rusia-china-e-iran> [consultado por última vez el 6 de febrero de 2023].

influencia política²⁰⁵. Como notan varios entrevistados, si ambos países no cambian su forma de relacionarse con China, Rusia e Irán en el futuro cercano, los próximos años podrían traer aparejados una mayor dependencia económica que fomente la falta de transparencia en los vínculos internacionales. Además, también podrían implicar una merma en la calidad institucional motorizada por la narrativa autoritaria de estos regímenes así como por los movimientos antisistema que en ocasiones apoyan.

205 Casarini et al., *op. cit.*

Recomendaciones

Tomar conciencia sobre los vínculos con regímenes autoritarios

A la luz de los resultados, la recomendación más urgente para las autoridades en Argentina y Chile es la de tomar conciencia acerca de los riesgos de involucrarse con regímenes autoritarios. Específicamente debido al volumen de negocios extraordinario que representa, los países deben conocer los riesgos de vincularse con el gobierno chino y también con empresas que en principio parecen estar en manos privadas pero que están obligadas a colaborar con el Estado sin pesos ni contrapesos vigentes.

En general, debe entenderse tanto entre las autoridades como en la opinión pública que los países que no se rigen por el Estado de derecho pueden utilizar instituciones no gubernamentales como empresas, medios de comunicación o universidades pero que en cualquier momento pueden estar a disposición de los gobiernos sin necesidad de ningún tipo de debate parlamentario o decisión judicial. China, Rusia e Irán, en este sentido, no son países que tengan un sector privado independiente del gobierno; por lo tanto, los recaudos que se deben tomar a la de firmar acuerdos o hacer negocios con ellos deben ser mayores que los que se toman en países donde este sí es el caso y donde sí es posible confiar en el debido proceso en caso de disputas.

Privilegiar las relaciones con las democracias liberales

La segunda recomendación de este informe deriva directamente de la primera: si los regímenes autoritarios son menos confiables a la hora de establecer vínculos con ellos, Argentina y Chile deben privilegiar sus relaciones con aquellos países donde sí rige el Estado de derecho. En países que cuentan con organismos de control efectivos y un poder judicial independiente, las empresas actúan con mayor transparencia y están sujetas a reglas estables. Además, los gobiernos en estos países también deben regirse por esas reglas y no realizan operaciones de propaganda que promuevan valores iliberales e incompatibles con las constituciones argentina y chilena. La política exterior de Argentina y Chile debe tener estos hechos.

Mejorar las estrategias de control de los vínculos internacionales

Una tercera recomendación, a la luz de los hechos detallados en este informe, es la de implementar mejores estrategias de control toda vez que los gobiernos de Argentina o Chile se vinculen con organismos o empresas provenientes de otros países, especialmente de aquellos que no sean democráticos. En términos de empresas, la implementación de un sistema de screening que filtre inversiones extranjeras así como de un mecanismo que identifique a los beneficiarios últimos de ellas, propuestas para Chile por la Fundación para el Progreso, deberían hacerse también extensivas a la Argentina. A su vez, dentro del ámbito estatal, también debería requerirse información acerca del origen de los fondos de viajes, investigaciones o programas que involucren participación extranjera. Estas medidas permitirían el descubrimiento de influencia autoritaria hoy desapercibida en funcionarios gubernamentales e investigadores universitarios, entre otros actores.

Además, las personas que toman decisiones en nombre de los Estados argentino o chileno deben en última instancia asumir la responsabilidad que les cabe por ellas. En algunas instancias de este informe se vuelve claro el peligro de que las empresas estatales negocien con regímenes autoritarios bajo los esquemas de incentivos actuales, que deben cambiar: no pueden “dar igual” las consecuencias de los contratos firmados, como ocurrió en Chile con los funcionarios involucrados en el caso del crudo iraní²⁰⁶, porque de otra forma los acuerdos perjudiciales seguirán teniendo lugar.

Como dice Evan Ellis, “la clave no es dejar de hacer negocios, sino hacerlos de manera que se obtengan buenos resultados”²⁰⁷. En un mundo crecientemente globalizado y cada vez más consciente de los beneficios de la división internacional del trabajo, sería insensato que los países en vías de desarrollo se encerraran en sí mismos: es deseable que Argentina y Chile establezcan vínculos con el mundo, y este último país es claramente el más avanzado en este sentido. Sin embargo, la búsqueda de una

206 Camilo Suazo y Nicolás Parra Tapia (28 de noviembre de 2022), “Me dijo que la multa daba igual: los relatos de inspectoras contra ENAP en juicio por crudo iraní”, Bio Bio Chile, disponible en <https://www.biobiochile.cl/especial/bbcl-investiga/noticias/reportajes/2022/11/28/me-dijo-que-la-multa-daba-igual-los-relatos-de-inspectoras-contr-enap-en-juicio-por-crudo-irani.shtml> [consultado por última vez el 8 de febrero de 2023].

207 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

oportunidad no debe convertirse en la creación de una dependencia de la que no haya salida. El peligro hoy es que una relación asimétrica como la que existe entre China y Chile, por ejemplo, fuerce al país sudamericano a aceptar condiciones de negocios que no se aceptarían de otra forma, como ya se ha visto que sucede en el caso de Argentina.

Definir una política exterior

Una última recomendación, dirigida particularmente a la Argentina en base a los hechos narrados en este informe y a las reflexiones de numerosos entrevistados, es la de definir una política de Estado en materia de relaciones exteriores, que los expertos coinciden en remarcar que hoy existe o “no es clara”, en palabras de de Santibañes²⁰⁸. El contexto es que la política exterior del gobierno de Macri, más cercana a los Estados Unidos y al mundo occidental en general, difirió fuertemente de la implementada antes y después por las administraciones Kirchner y Fernández por lo menos en términos discursivos acerca de Rusia e Irán. Esto ha llevado a que la Argentina cambie abruptamente de alineamientos en el escenario internacional cada pocos años, lo cual no es conducente a la construcción de relaciones exteriores estables y en particular a la obtención de las inversiones que necesita el país para crecer. Y dado que Argentina, como resume el experto entrevistado Juan Battaleme, carece de “los anticuerpos necesarios para enfrentar el grado de influencia”²⁰⁹ de los regímenes chino, ruso e iraní, no definir una política exterior abre las puertas al debilitamiento de la democracia argentina en el futuro cercano.

208 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.

209 Entrevista realizada en el marco de este proyecto.



Autoridades

Presidente

Gerardo Bongiovanni

Vicepresidente

Hernán Racciatti

Tesorera

Carina Marchioro

Secretario

Carlos Cristini

Quiénes somos

Fundación Libertad es una entidad privada sin fines de lucro que desde hace 35 años trabaja en la investigación y difusión de temas de políticas públicas, dirigidas en particular a las áreas socioeconómica y empresarial, que promueven las ideas de la libertad, el republicanismo, la democracia y el Estado de Derecho.

Creada en Rosario en 1988 por un grupo de empresarios, profesionales e intelectuales, Fundación Libertad desarrolla su actividad con el apoyo de más de 400 empresas privadas. Sus proyectos incluyen cursos, conferencias, seminarios, investigaciones, estudios y publicaciones así como también una intensa presencia en los medios de comunicación a través de columnas y programas propios.

La institución integra reconocidas organizaciones mundiales como la Red Liberal de América Latina y la Fundación Internacional para la Libertad, que preside el Nobel Mario Vargas Llosa.



En Rosario:
Mitre 170, S2000, Rosario,
Santa Fe, Argentina
Tel. (0341) 410 5000
info@libertad.org.ar

En Ciudad Autónoma de Buenos Aires:
Av. Córdoba 637, 2do piso, oficina 202
C1054AAF, Ciudad Autónoma de
Buenos Aires, Argentina
sedecaba@libertad.org.ar

